

**Il Governo alla ricerca di 13 miliardi: rischio aumento IVA e Accise**

**Sotto la lente dei Commissari alla spending review  
il grande mondo delle società pubbliche**

**Sono oltre 8 mila le società ed enti pubblici partecipati**

**423 sono le società partecipate dalle amministrazioni  
centrali dello Stato e 7.472 dalle amministrazioni locali**

**26.500 sono i consiglieri di amministrazione delle società pubbliche**

**22 mila persone preposte agli organi di controllo (collegi dei revisori e collegi sindacali)**

**2,5 miliardi di euro il costo diretto ed indiretto dei Consigli di Amministrazione di cui 600 milioni  
di euro per gettoni e indennità dei consiglieri di amministrazione**

**Oltre 5 mila enti e società hanno meno di 5 dipendenti e in 3 mila società i  
dipendenti sono meno dei consiglieri di amministrazione**

**Rischio aumenti tasse locali: in 3 anni sono cresciute del 6%**

## **REPORT UIL SULLE SOCIETÀ PUBBLICHE E PARTECIPATE**

**A Cura della UIL Servizio Politiche Economiche e Territoriali**

Dopo aver messo le risorse del “tesoretto” sulla rivalutazione parziale delle pensioni, il Governo è alla ricerca, di **13 miliardi** di euro per scongiurare l’anno prossimo l’aumento dell’IVA e delle Accise. Aumenti, questi, che avrebbero un effetto regressivo sui consumi e un impatto negativo sui redditi da lavoro dipendente e pensione.

I Commissari per la spending review nominati dal Governo, per recuperare risorse hanno messo sotto le lente di ingrandimento le società partecipate.

Il menu proposto dai nuovi commissari è quello già visto negli ultimi anni: ridurre radicalmente il numero delle partecipate pubbliche e recuperare così risorse pari a 2 miliardi di euro.

Sarà la volta buona? Riusciranno nel loro intento? Si potranno liberare risorse per evitare aumenti di imposte e tasse e per realizzare investimenti pubblici? E come e dove dovrebbero agire?

D'altronde anche la Commissione Europea, con le Raccomandazioni al documento di Programmazione Economica e Finanziaria, ha messo nel mirino le società partecipate e gli affidamenti in “huose” (gli affidamenti diretti).

Ma come è composto il variegato mondo delle società partecipate pubbliche?

Nel 2014, le **Società, Consorzi, Enti e Fondazioni** partecipati dalla Pubblica Amministrazione (Centrale e Locale), sono **8.383**, di cui: **423** sono partecipate dalle amministrazioni Centrali dello Stato (il 5% del totale); **7.472** (il 92,4% del totale) sono partecipate dal sistema degli Enti Territoriali (Regioni, Province, Comuni, Unioni dei Comuni ecc); **218** (il 2,6% del totale) sono partecipate da altri Enti pubblici (Enti previdenziali, ACI ecc).

Nello specifico - commenta **Guglielmo Loy, Segretario Confederale UIL** - alla fine del 2014, le società partecipate dagli Enti Locali erano **7.472**, in diminuzione del **3,3%** (251 società ed enti in meno) rispetto al 2012, quando se ne contavano **7.723**.

Le società di capitali (per azioni e a responsabilità limitata) sono diminuite del **9,6%** (238 enti in meno); le società cooperative del **13,3%** (31 enti); le società consortili del **4,9%** (92 enti); mentre sono aumentate del **10,1%** (110 enti in più) gli enti costituiti sotto altre forme giuridiche (associazioni, aziende servizi alla persona ecc.).

Sono questi i numeri contenuti nel report **UIL Servizio Politiche Economiche e Territoriali** sulle **“società pubbliche”**, redatto elaborando i dati dei rapporti della Corte dei Conti, del Ministero dell’Economia e confrontandoli e integrandoli con i dati tratti dai siti internet delle Regioni e Province (tutte), con i Comuni capoluogo di provincia.

Gli Enti costituiti in forma di società per azioni, spiega Loy, sono **1.963** (il 26,3% del totale); quelli a responsabilità limitata **2.335** (il 31,3% del totale); le società cooperative **202** (il 2,7% del totale); le società consortili **1.777** (il 23,8% del totale); le Fondazioni **561** (il 7,5% del totale); le Istituzioni **182** (il 2,4% del totale); le Aziende speciali **274** (il 3,7% del totale); gli Enti costituiti sotto altre forme giuridiche (associazioni, aziende servizi alla persona ecc.) sono **178** (il 2,4% del totale).

Del totale delle società partecipate dagli Enti Locali, **6.386** (l’85,5% del totale) sono in attività, mentre **1.086** (il 14,5% del totale) sono Enti messi in liquidazione.

Nello specifico, risultano in liquidazione **713** società di capitali, **12** società cooperative, **295** società consortili, **40** tra Fondazioni ed Istituzioni, **21** aziende speciali, **5** enti costituiti sotto altre forme giuridiche.

Il cosiddetto “sistema Holding” delle partecipate degli Enti Locali si compone di **6.239** (l’83,5%) società con partecipazione diretta dei Comuni (società “madri”). Queste Società a loro volta possiedono partecipazioni in ulteriori **1.233** società (società “figlie”).

Il **12,8%** (956), del totale degli Enti partecipati svolge attività strumentali degli enti Locali (attività previste per i loro fini istituzionali); il **42,5%** (3.176) svolge servizi privi di rilevanza economica (teatri, farmacie comunali ecc.); il **23,3%** (1.741) svolge servizi di rilevanza economica (acqua, luce, gas, rifiuti, trasporto pubblico locale); il **21,4%** (1.599) svolge altre attività.

I dipendenti delle società partecipate dagli enti locali sono oltre **500 mila**.

Oltre **5 mila** società hanno meno di **5 dipendenti** (in quasi 3 mila società i dipendenti sono meno dei componenti del consiglio di amministrazione); **2 mila** società hanno da **5 a 100 dipendenti**; **580** società hanno più di **100 dipendenti**.

Il valore economico che ogni anno muovono le società partecipate dagli Enti locali supera i **40 miliardi** di euro l’anno; mentre le perdite ammontano a **1,2 miliardi** di euro l’anno.

Per esempio, nel Comune di Roma su 15 società partecipate direttamente nel 2013, 13 erano in attivo per 98,5 milioni di euro; mentre 2 (ATAC e Centro Ingrosso fiori) erano in passivo per 220 milioni di euro.

Il **62%** (4.633 enti) delle società partecipate è ubicato nelle Regioni del Nord; il **21,3%** (1.591 enti) nelle regioni del Centro; il **16,7%** (1.247) nelle Regioni del Sud.

Per quanto riguarda le “poltrone” - continua Guglielmo Loy - tra Consigli di Amministrazione, Amministratori delegati ecc., sono **26.500**, a cui vanno aggiunte oltre **22 mila** persone preposte agli organi di controllo (collegi dei revisori e collegi sindacali).

Il costo per il funzionamento dei Consigli di Amministrazione ammonta a circa **2,5 miliardi** di euro l’anno, di cui oltre **600 milioni** di euro per gettoni e rimborsi per i consiglieri di amministrazione.

L’**82,3%** (21.815 persone) del totale dei Consiglieri di Amministrazione è concentrato nel Centro-Nord; il restante **16,7%** (4.684 persone) nel Sud d’Italia.

E’ ormai indispensabile e improcrastinabile - prosegue LOY - mettere mano alla moltitudine di Enti e Società pubbliche, spesso improduttive e fonte di deficit.

Il numero delle società ed enti partecipati dalle istituzioni locali è cresciuto nel corso degli anni anche per gestire servizi che altrimenti sarebbero ricaduti sotto le “forche caudine” del Patto di Stabilità Interno (vedi rifiuti e servizi alla persona).

Da questo punto di vista, occorre distinguere le società che gestiscono servizi essenziali per i cittadini da quelle che sono state costituite “artificialmente”: in alcune realtà, occorre razionalizzarne il numero e le funzioni, riportando molti servizi nella gestione diretta degli enti locali.

Così come è indispensabile favorire il dimensionamento delle società che gestiscono i servizi a carattere industriale con l’intento di favorire economie di scala e di ridurre il numero delle società. Ad esempio, si potrebbe pensare a un’unica società di trasporto locale per Regione e non a una moltitudine di società.

È necessario, soprattutto, sia diminuire il numero dei componenti dei consigli di amministrazione delle controllate pubbliche sia abbatterne i compensi.

Mettendo in atto queste misure si potrebbero risparmiare risorse pubbliche mantenendo nel contempo la base occupazionale e la quantità e qualità dei servizi.

D'altronde, il funzionamento delle società pubbliche, molto spesso, viene fatto pagare 3 volte: in termini di servizi poco efficaci, di aumento delle tariffe per la gestione dei servizi e di aumento delle imposte locali.

Infatti, conclude Loy, tra il 2012 ed il 2014 le imposte e le tasse locali sono aumentate del **6%**: in particolare, l’IMU e la TASI del **2,2%**; l’Addizionale Comunale IRPEF del **16,5%**; la Tariffa Rifiuti del **12,8%**.

**Roma, 23 Maggio 2015**

#### Numero società pubbliche

Amministrazioni	Numero Società	Incidenza %
Amministrazioni centrali dello Stato	423	5,0
Amministrazioni Locali	7.742	92,4
Altre Amministrazioni pubbliche	218	2,6
<b>Totale</b>	<b>8.383</b>	<b>100</b>

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su dati Corte dei Conti, Ministero Economia, siti internet istituzionali

#### Numero società partecipate dagli Enti Locali

Forma giuridica	Numero società anno 2012	Numero società anno 2014	Differenza valori assoluti	Differenza in %
Società per azioni	1.989	1.963	-26	-1,3
Società a responsabilità limitata	2.547	2.335	-212	-8,3
Società cooperative	233	202	-31	-13,3

Società consortili	1.869	1.777	-92	-4,9
Altre forme giuridiche	1.085	1.195	110	10,1
<b>Totale</b>	<b>7.723</b>	<b>7.472</b>	<b>-251</b>	<b>-3,3</b>

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su dati Corte dei Conti, Ministero Economia, siti internet istituzionali

### Numero società degli Enti Locali e stato giuridico

Forma giuridica	Numero società attive	Numero società in liquidazione	Totale	Incidenza % sul totale delle società
Società per azioni	1.679	284	1.963	26,3
Società a responsabilità limitata	1.906	429	2.335	31,3
Società cooperative	190	12	202	2,7
Società consortili	1.482	295	1.777	23,8
Fondazioni	547	14	561	7,5
Istituzioni	156	26	182	2,4
Aziende speciali	253	21	274	3,7
Altre forme giuridiche	173	5	178	2,4
<b>Totale</b>	<b>6.386</b>	<b>1.086</b>	<b>7.472</b>	<b>100</b>

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su dati Corte dei Conti, Ministero Economia, siti internet istituzionali

### Numero partecipazioni dirette ed indirette società degli Enti Locali

Forma giuridica	Numero partecipazioni dirette	Numero partecipazioni indirette	Totale
-----------------	-------------------------------	---------------------------------	--------

Società per azioni	1.413	550	1.963
Società a responsabilità limitata	1.915	420	2.335
Società cooperative	159	43	202
Società consortili	1.582	195	1.777
Fondazioni	561	0	561
Istituzioni	182	0	182
Aziende speciali	274	0	274
Altre forme giuridiche	153	25	178
<b>Totale</b>	<b>6.239</b>	<b>1.233</b>	<b>7.472</b>

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su dati Corte dei Conti, Ministero Economia, siti internet istituzionali

#### Numero società partecipate Enti Locali per settore di attività

Amministrazioni	Numero Società	Incidenza %
Attività strumentali degli Enti Locali	956	12,8
Servizi privi di rilevanza economica	3.176	42,5
Servizi a rilevanza economica (acqua, luce, gas, rifiuti, trasporti)	1.741	23,3
Altro	1.599	21,4
<b>Totale</b>	<b>7.472</b>	<b>100</b>

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su dati Corte dei Conti, Ministero Economia, siti internet istituzionali

**NUMERO ENTI, SOCIETA', CONSORZI, FONDAZIONI PARTECIPATE O  
CONTROLLATE DAGLI ENTI LOCALI**

<b>Regione</b>	<b>Numero Società, Consorzi, Enti, Fondazioni</b>	<b>Consistenza in percentuale sul totale del numero delle società</b>	<b>Numero Consiglieri di amministrazione</b>	<b>Incidenza % Consiglieri di amministrazione</b>
Valle d'Aosta	105	1,4	808	3,0
Piemonte	725	9,7	690	2,6
Lombardia	1.390	18,6	1.751	6,6
Trentino-Alto Adige	351	4,7	207	0,8
Liguria	291	3,9	2.200	8,3
Friuli Venezia Giulia	269	3,6	3.486	13,2
Veneto	755	10,1	2.388	9,0
Emilia Romagna	747	10,0	4.789	18,1
<b>Nord</b>	<b>4.633</b>	<b>62</b>	<b>16.319</b>	<b>61,6</b>
Toscana	822	11,0	779	2,9
Umbria	134	1,8	1.494	5,6
Marche	366	4,9	851	3,2
Lazio	269	3,6	2.372	9,0
<b>Centro</b>	<b>1.591</b>	<b>21,3</b>	<b>5.496</b>	<b>20,7</b>
Abruzzo	179	2,4	552	2,1
Campania	239	3,2	67	0,3
Molise	37	0,5	273	1,0
Basilicata	22	0,3	1.231	4,6
Calabria	97	1,3	784	3,0
Puglia	284	3,8	132	0,5
Sardegna	157	2,1	453	1,7
Sicilia	232	3,1	1.192	4,5
<b>Sud</b>	<b>1.247</b>	<b>16,7</b>	<b>4.684</b>	<b>17,7</b>
<b>Totale</b>	<b>7.472</b>	<b>100</b>	<b>26.500</b>	<b>100</b>

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su dati Corte dei Conti, Ministero Economia, siti internet istituzionali