



IL SINDACATO DEI CITTADINI

Servizio Politiche Territoriali

LE RISORSE DEI FONDI STRUTTURALI E DI INVESTIMENTO EUROPEI 2014-2020

LO STATO DI ATTUAZIONE DEL FONDO EUROPEO SVILUPPO REGIONALE (FESR) DEL FONDO SOCIALE EUROPEO (FSE)

(AGGIORNATO AL 31 DICEMBRE 2019)

GENNAIO 2020

PRESENTAZIONE

Le politiche di coesione previste dall'Accordo di partenariato 2014-2020 giocano un ruolo rilevante e decisivo, non solo nel Mezzogiorno ma anche nelle Regioni del Centro Nord.

D'altronde, le risorse dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei sono le uniche certe nei Bilanci delle Regioni per interventi volti allo sviluppo economico, occupazionale e sociale del Paese.

Per questo, l'entità delle risorse in campo richiede un monitoraggio costante per conoscere quanto le singole Regioni e/o le Amministrazioni centrali dello Stato hanno realmente speso e rendicontato alla Commissione Europea.

Ancor di più nell'ottica dei confronti, sia a livello nazionale che a livello regionale, sui documenti di programmazione.

Per questo abbiamo elaborato il presente monitoraggio, con i dati della spesa effettivamente rendicontata alla Commissione Europa al 31 dicembre 2019 con i dati diffusi dall'Agenzia per la Coesione Territoriale.

Ne esce un quadro che presenta un livello di spesa effettiva abbastanza modesto, che riguarda sia la spesa delle singole Regioni sia delle Amministrazioni Centrali dello Stato.

Se il rischio del disimpegno automatico delle risorse, a fine anno, è stato scongiurato, si pone, però, il tema della selettività e strategicità degli interventi, della qualità della progettazione, della qualità e velocità della spesa, della concentrazione delle risorse.

Alla luce di questi dati è indispensabile, quanto mai urgente, mettere in moto tutti i processi per assicurare la velocità della spesa concentrando le risorse su pochi e selettivi interventi, integrando e coordinando le politiche di coesione con le politiche ordinarie.

E' prioritario un forte impegno nazionale a favore dello sviluppo soprattutto nelle aree più deboli del Paese, in quanto una migliore programmazione degli interventi e delle risorse contribuirebbe in modo significativo a ridurre i divari territoriali.

In tale contesto non è più rinviabile il "Piano per il Mezzogiorno" annunciato dal Governo all'atto del suo insediamento e che ad oggi non ha ancora visto la luce.

Così come è indispensabile, oltre che urgente, rendere effettivamente disponibili le risorse del Fondo Sviluppo e Coesione orientandole verso gli investimenti strategici per il Paese.

Ivana Veronese

Segretaria Confederale UIL

ANALISI SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL FONDO EUROPEO SVILUPPO REGIONALE (FESR) E DEL FONDO SOCIALE EUROPEO (FSE) 2014-2020

Per il periodo 2014-2020 le risorse dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei (Fondo Sociale Europeo e Fondo Europeo di Sviluppo Regionale), comprensivi del cofinanziamento nazionale, ammontano a complessivi **53,2 miliardi** di euro, di cui **35,5 miliardi** di euro gestiti direttamente dalle Regioni attraverso i Programmi Operativi Regionali (POR), il **66,7%** del totale e **17,7 miliardi** di euro gestiti direttamente delle Amministrazioni Centrali dello Stato attraverso i Programmi Operativi Nazionali (PON), il **33,3%** del totale.

Ad oggi si è fortemente indietro rispetto alla spesa effettiva rendicontata alla Commissione Europea a cinque anni dall'avvio concreto della programmazione 2014-2020.

A fine dicembre 2019 dei **53,2 miliardi** di euro, tra FSE e FESR, le spese effettivamente certificate alla Commissione Europea ammontano complessivamente a **15,2 miliardi** di euro pari al **28,5%** del totale.

La spesa da certificare per non incorrere nei disimpegni automatici delle risorse (restituzione alla Commissione Europea), ammontava a **13,3 miliardi** di euro e, quindi, la spesa effettiva rendicontata è pari al **114%** del target fissato (**1,9 miliardi** di euro in più).

I risultati raggiunti hanno consentito, dunque, di superare le soglie di spesa previste al 31 dicembre 2019 per tutti i Programmi Operativi, ma resta il fatto di un andamento lento nell'impiego di tali risorse.

La fotografia in tal senso offre un panorama "a macchia di leopardo" sullo stato di attuazione, sia per quanto riguarda i singoli (POR), sia per i (PON).

Nel dettaglio, la certificazione diretta delle Regioni attraverso i POR è al di sopra la media nazionale e si attesta al **29,2%** (10,4 miliardi di euro); mentre per quanto riguarda i programmi di gestione diretta delle Amministrazioni Centrali dello Stato (PON), la spesa certificata a Bruxelles è al di sotto della media nazionale e si attesta al **27,1%** (4,8 miliardi di euro).

Dei 51 Programmi Operativi, 17 di essi presentano una performance di spesa sopra la media.

Specificatamente per i POR, l'**Emilia Romagna**, tra programmi di FESR e FSE, presenta un livello di spesa certificato pari al 40,5%; il **Piemonte** del 38,1%; la **Toscana** del 37,6%; il **Friuli Venezia Giulia** del 37,5%; la **Lombardia** del 33,4%.

Un po' più indietro le **Marche** dove tra FESR e FSE il livello di spesa certificato si attesta al 22,1%; in **Abruzzo** al 22,3%; in **Umbria** la 23,9%; in **Molise** al 26%; ed in **Sardegna** al 26,5%.

Dei PON soltanto due di essi sono sopra la media nazionale: il **Programma Iniziativa Occupazione Giovanile**, la cui spesa certificata si attesta al 42%, e il **Programma Piccole e Medie Imprese** nel Mezzogiorno, con una spesa certificata al 31,8%.

Sotto la media nazionale ci sono gli altri Programmi, tra cui il **Programma Sistemi Politiche Attive per l'Occupazione** che finanzia, tra le misure, la decontribuzione per le nuove assunzioni al Sud e il rafforzamento dei centri per l'impiego (27,5%); **Governance e assistenza tecnica** al 27,2%, che finanzia il rafforzamento della pubblica amministrazione; il **Programma Cultura e Sviluppo e Infrastrutture**, con un livello di spesa al 27%.

Molto più indietro con la spesa certificata il Programma **Legalità nel Sud** con una spesa certificata pari al 14,7%; **Inclusione e Contrasto alla Povertà** (19,1%); **Imprese e Competitività** al 20,6%; Scuola al 25,3%; **Città metropolitane** al 25,9%; **Ricerca e Innovazione** al 26,7%.

PROGRAMMAZIONE FONDI STRUTTURALI E DI INVESTIMENTO EUROPEI 2014-2020: CERTIFICAZIONE SPESA AL 31 DICEMBRE 2019

Programmi Operativi Regionali (POR) e Programmi Operativi Nazionali (PON)	Fondo Europeo Sviluppo Regionale (FESR)				Fondo Sociale Europeo (FSE)				Totale FESR - FSE			
	Contributo Totale 2014-2020	Somme da certificare al 31 dicembre 2019 (Regola N+3)	Somme certificate al 31 dicembre 2019	Incidenza % certificato sul totale	Contributo Totale 2014-2020	Somme da certificare al 31 dicembre 2019 (Regola N+3)	Somme certificate al 31 dicembre 2019	Incidenza % certificato sul totale	Contributo Totale 2014-2020	Somme da certificare al 31 dicembre 2019 (Regola N+3)	Somme certificate al 31 dicembre 2019	Incidenza % certificato sul totale
Valle d'Aosta	64.350.950	16.885.655	22.839.964	35,5	52.622.850	11.116.117	14.222.087	27,0	116.973.800	28.001.772	37.062.051	31,7
Piemonte	965.844.740	264.773.985	264.773.985	27,4	872.290.000	206.700.519	436.174.769	50,0	1.838.134.740	471.474.504	700.948.754	38,1
Lombardia	970.474.516	234.848.395	251.911.752	25,9	970.474.516	234.848.393	395.463.164	40,7	1.940.949.032	469.696.788	647.374.916	33,4
Liguria	392.545.240	103.003.654	126.602.836	32,3	354.544.768	86.990.581	99.415.477	28,0	747.090.008	189.994.235	226.018.313	30,3
Bolzano	136.621.198	35.849.328	36.825.699	27,0	136.621.198	35.849.328	35.955.667	26,3	273.242.396	71.698.656	72.781.366	26,6
Trento	108.668.094	28.531.001	28.945.231	26,6	109.979.984	26.893.127	35.839.530	32,6	218.648.078	55.424.128	64.784.761	29,6
Veneto	600.310.716	148.277.800	160.699.096	26,8	764.031.822	191.238.141	223.360.736	29,2	1.364.342.538	339.515.941	384.059.832	28,1
Friuli V. Giulia	230.779.184	60.556.333	91.125.020	39,5	276.427.814	68.248.464	98.950.181	35,8	507.206.998	128.804.797	190.075.201	37,5
Emilia R.	481.895.272	126.449.058	208.767.778	43,3	786.250.182	189.838.750	304.523.231	38,7	1.268.145.454	316.287.808	513.291.009	40,5
Toscana	792.454.508	208.080.325	318.875.943	40,2	732.963.216	177.781.143	255.147.023	34,8	1.525.417.724	385.861.468	574.022.966	37,6
Umbria	412.293.204	90.530.143	95.628.636	23,2	237.528.802	57.266.800	59.624.908	25,1	649.822.006	147.796.943	155.253.544	23,9
Marche	585.383.288	75.416.194	120.423.604	20,6	287.979.618	69.059.171	72.377.847	25,1	873.362.906	144.475.365	192.801.451	22,1
Lazio	969.065.194	236.626.812	268.639.354	27,7	902.534.714	206.357.551	229.931.794	25,5	1.871.599.908	442.984.363	498.571.148	26,6
Abruzzo	271.509.780	59.545.149	61.870.484	22,8	142.503.150	20.561.003	30.599.987	21,4	414.012.930	80.106.152	92.470.471	22,3
Molise	0	0	0	0	0	0	0	0	129.030.262	33.073.251	33.570.584	26,0
Campania	4.113.545.843	1.079.392.191	1.125.981.853	27,4	837.176.347	191.307.545	195.451.198	23,3	4.950.722.190	1.270.699.736	1.321.433.051	26,7
Puglia	0	0	0	0	0	0	0	0	7.120.958.992	1.841.786.716	1.931.608.308	27,1
Basilicata	550.687.552	146.447.610	200.915.328	36,5	289.624.168	72.175.934	74.471.799	25,71325	840.311.720	218.623.544	275.387.127	32,8
Calabria	0	0	0	0	0	0	0	0	2.378.956.841	614.218.999	698.149.662	29,3
Sicilia	4.273.038.791	1.121.641.813	1.215.466.677	28,4	820.096.428	188.719.214	191.460.457	23,3	5.093.135.219	1.310.361.027	1.406.927.134	27,6
Sardegna	930.979.082	245.175.807	249.897.329	26,8	444.800.000	103.795.966	115.057.181	25,9	1.375.779.082	348.971.773	364.954.510	26,5
Totale POR	16.850.447.152	4.282.031.253	4.850.190.569	28,8	9.018.449.577	2.138.747.747	2.868.027.036	31,8	35.497.842.824	8.909.857.966	10.381.546.159	29,2
Cultura	490.933.334	128.820.642	132.332.054	27,0	0	0	0	0	490.933.334	128.820.642	132.332.054	27,0
Imprese	3.058.236.869	497.009.474	628.703.417	20,6	0	0	0	0	3.058.236.869	497.009.474	628.703.417	20,6
PMI	322.500.000	82.435.625	102.500.000	31,8	0	0	0	0	322.500.000	82.435.625	102.500.000	31,8
Infrastrutture	1.843.733.334	483.794.624	498.384.196	27,0	0	0	0	0	1.843.733.334	483.794.624	498.384.196	27,0
Governance	0	0	0	0	0	0	0	0	780.755.322	192.838.560	212.489.753	27,2
Legalità	0	0	0	0	0	0	0	0	610.333.334	87.589.637	89.979.248	14,7
Città metropolitane	0	0	0	0	0	0	0	0	858.941.334	214.864.180	222.409.400	25,9
Ricerca	0	0	0	0	0	0	0	0	1.189.687.501	310.967.701	318.092.161	26,7
Scuola	0	0	0	0	0	0	0	0	2.852.183.135	669.906.314	722.131.492	25,3
Inclusione	0	0	0	0	1.218.342.885	224.521.203	232.813.633	19,1	1.218.342.885	224.521.203	232.813.633	19,1
Giovani (IOG)	0	0	0	0	2.785.351.487	1.073.580.052	1.170.802.300	42,0	2.785.351.487	1.073.580.052	1.170.802.300	42,0
Politiche attive	0	0	0	0	1.729.452.575	427.760.086	475.473.010	27,5	1.729.452.575	427.760.086	475.473.010	27,5
Totale PON	5.715.403.537	1.192.060.365	1.361.919.667	23,8	5.733.146.947	1.725.861.341	1.879.088.943	32,8	17.740.451.110	4.394.088.098	4.806.110.664	27,1
Totale	22.565.850.689	5.474.091.618	6.212.110.236	27,5	14.751.596.524	3.864.609.088	4.747.115.979	32,2	53.238.293.934	13.303.946.064	15.187.656.823	28,5

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su dati Agenzia per la Coesione Territoriale