

FEDERALISMO FISCALE: E' UN PROCESSO INELUDIBILE MA OCCORRONO APPROFONDIMENTI.

POSSIBILI AUMENTI DELL' 82,8% DELL'IRPEF REGIONALE.

L'ipotesi contemplata nello schema di decreto per il federalismo fiscale regionale, approvato dal Governo, che modifica le attuali Addizionali Regionali IRPEF, potrebbe comportare a regime (nel 2015), probabili e possibili aumenti dell'Addizionale Regionale IRPEF di **226 euro** medi annui per ogni contribuente (più **82,8%**), passando per gli attuali **273 euro** medi pro capite ai **499 euro** nel 2015.

In particolare per quanto riguarda i **lavoratori dipendenti e pensionati** l'aumento è mediamente di **218 euro**, passando dagli attuali **280 euro** ai **498 euro**.

E' quanto emerge, analizzando il gettito attuale dell'IRPEF regionale da una simulazione dalla **UIL** nel caso in cui tutte le Regioni si avvalessero della facoltà, prevista dalla bozza di Decreto, di aumentare l'aliquota fino al **3%** (per i lavoratori e pensionati l'aliquota **all'1,4%** per i redditi fino ai **28 mila euro**), gradualmente fino al 2015.

Secondo questa ipotesi, commenta Loy, un lavoratore dipendente, rientrando nello scaglione di reddito fino a **15 mila euro** pagherebbe mediamente **129 euro** l'anno pro capite con un aumento del **16,4%**; un pensionato pagherebbe mediamente **156 euro** pro capite con un aumento del **17,3%**; mentre un lavoratore autonomo pagherebbe mediamente **155 euro** pro capite con un aumento del **150%**.

Per i redditi compresi tra i **15 mila ed i 28 mila euro**, ad un lavoratore dipendente, l'Addizionale peserà mediamente **287 euro** con un aumento del **16,7%**; ad un reddito da pensione **276 euro** (più **16,5%**); mentre ad un lavoratore autonomo **445 euro** (più **150%**).

Per i redditi al di sopra dei **28 mila euro** i lavoratori dipendenti verserebbero pro capite, mediamente, ben **1440 euro** l'anno con un aumento di **864 euro** l'anno; un pensionato verserà mediamente **1410 euro** l'anno (più **846 euro**); un lavoratore autonomo verserà **1.512 euro** (più **907 euro**). Attualmente le Regioni incassano con l'Addizionale **8,5 miliardi** di euro, di cui **7,9** Miliardi di euro dai redditi dei lavoratori dipendenti e pensionati (**il 93,7%** del totale del gettito dell'imposta).

Secondo la nostra simulazione, continua Loy, il gettito passerebbe a **15,5 Miliardi** di euro, di cui ben **14,1 Miliardi** di euro a carico dai lavoratori e pensionati (**il 91,3%** del totale del gettito dell'imposta).

Al momento, a fianco delle Regioni (**6**), alle prese con l'extradeficit sanitario e per le quali è obbligatoria l'aliquota massima dell'addizionale, ve ne sono altre **6** che si sono avvalse, anche se non costrette, della facoltà di deliberare la maggiorazione dell'aliquota.

Nel nostro Paese i contribuenti soggetti al versamento dell'Addizionale IPERF sono oltre **30,9 milioni**, di cui oltre **28,3 milioni** (**il 91,5%**), sono lavoratori dipendenti e pensionati e l'**8,5%** (**2,6 Milioni**), hanno un reddito da lavoro autonomo.

Il **33%** dei contribuenti percepisce un reddito fino ai **15 mila euro** di cui l'**86,1%** sono lavoratori dipendenti e pensionati ed il **13,9%** lavoratori autonomi; il **44,6%** dichiara un reddito compreso tra i **15 mila ed i 28 mila euro** (**il 95,3%** lavoratori dipendenti e pensionati e **4,7%** lavoratori autonomi); il **22,4%** dichiara redditi al di sopra dei 28 mila euro (**il 92,1%** lavoratori dipendenti e pensionati ed il **7,9%** lavoratori autonomi).

Il **77,4%** dei lavoratori dipendenti e pensionati percepisce un reddito fino ai **28 mila euro**, a fronte del **78%** dei lavoratori autonomi.

Questi dati devono indurre la politica tutta ad una profonda riflessione sull'attuazione del federalismo fiscale, che per la UIL è un processo necessario ed ineludibile a patto, però, che si parta dalla razionalizzazione della spesa pubblica improduttiva e si combattano gli sprechi, e, non, al contrario, partendo dalla previsione di un aumento del peso del fisco locale.

Anche perché le addizionali Regionali IRPEF sono soltanto la "punta dell'iceberg" del nuovo fisco federale, dal momento che le Regioni possono introdurre anche nuovi tributi e le Province possono aumentare a loro volta le imposte ed i tributi di loro competenza.

Nè è di consolazione la previsione che le Regioni possono manovrare in “ alto” l'IRPEF soltanto se abbassano conseguentemente l'IRAP, in quanto da questa operazione non derivano certamente risparmi per chi vive di redditi fissi.

Come **UIL**, conclude Loy, abbiamo sempre sostenuto che il federalismo fiscale non dovesse comportare aumenti della pressione fiscale a carico dei redditi fissi e, prima di procedere con la leva fiscale, era necessario quantificare con i “veri numeri” il costo di tale operazione.

Mentre con la svolta impressa dal Governo siamo entrati nella fase attuativa senza che ad oggi ci sia una analisi vera e compiuta dei **reali costi** del fisco federale ed il loro impatto sui standard dei servizi nei diversi territori.

La ricetta che sembra delinarsi è la più semplice: dare la facoltà di aumentare l'Addizionale IRPEF.

Dovremmo, invece, prestare grande attenzione nel costruire un sistema fiscale trasparente, rendendo chiari e semplici i rapporti tra cittadino e fisco, tra contribuenti e amministrazione finanziaria, ed è per questo l'attuazione del federalismo fiscale deve essere inquadrata in modo armonico e contestuale con la riforma più complessiva del fisco. Ancor più saggio sarebbe stato mettere mano al funzionamento dei troppi livelli istituzionali che non solo “costano” ma, spesso, comportano inefficienze al sistema decisionale ed amministrativo. Pagare tasse non è gradito, ma pagarle inutilmente è una beffa.

Così come una riforma di tale portata o, per dirla come sostiene qualcuno “la madre di tutte le riforme”, ci domandiamo se non sia opportuno aprire una fase di forte dialogo con le forze sociali ed economiche.

Perché non è che a forza di raddrizzarlo l'albero si spezza?

Roma 12 Ottobre 2010

ADDIZIONALI REGIONALI IRPEF

CONTIBUENTI PER SCAGLIONI E TIPOLOGIA DI REDDITO

SCAGLIONI DI REDDITO	CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE			CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI REDDITI DA LAVORO AUTONOMO	TOTALE CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO
	REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	REDDITI DA PENSIONE	TOTALE REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE		
da 0 a 15.000	4.553.317	4.235.356	8.788.673	1.420.265	10.208.938
da 15.001 a 28.000	8.625.808	4.521.025	13.146.833	652.863	13.799.696
oltre 28.000	4.389.608	1.993.989	6.383.597	549.935	6.933.532
TOTALE	17.568.733	10.750.370	28.319.103	2.623.063	30.942.166

ELABORAZIONE UIL SU DATI MINISTERO ECONOMIA E FINANZA (DICHIARAZIONE DEI REDDITI ANNO 2009)

INCIDENZA PERCENTUALE CONTRIBUENTI PER PER SCAGLIONI TIPOLOGIA DI REDDITO SUL TOTALE DEI CONTRIBUENTI

SCAGLIONI DI REDDITO	CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE			CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI REDDITI DA LAVORO AUTONOMO	TOTALE CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO
	REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	REDDITI DA PENSIONE	TOTALE REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE		
da 0 a 15.000	44,6	41,5	86,1	13,9	100
da 15.001 a 28.000	62,6	32,7	95,3	4,7	100
oltre 28.000	63,3	28,8	92,1	7,9	100
TOTALE	56,8	34,7	91,5	8,5	100

ELABORAZIONE UIL SU DATI MINISTERO ECONOMIA E FINANZA (DICHIARAZIONE DEI REDDITI ANNO 2009)

INCIDENZA PERCENTUALE CONTRIBUENTI PER PER SCAGLIONI TIPOLOGIA DI REDDITO SUL TOTALE DEI CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI TIPOLOGIA DI REDDITO

SCAGLIONI DI REDDITO	CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE			CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI REDDITI DA LAVORO AUTONOMO	TOTALE CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO
	REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	REDDITI DA PENSIONE	TOTALE REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE		
da 0 a 15.000	25,9	39,4	31,0	54,1	33,0
da 15.001 a 28.000	49,1	42,1	46,4	24,9	44,6
oltre 28.000	25,0	18,5	22,6	21,0	22,4
TOTALE	100	100	100	100	100

ELABORAZIONE UIL SU DATI MINISTERO ECONOMIA E FINANZA (DICHIARAZIONE DEI REDDITI ANNO 2009)

SIMULAZIONE ADDIZIONALE REGIONALE IRPEF ATTUALE E CON AUMENTI A REGIME (ALIQUOTA 3%) GETTITO PRO CAPITE MEDIO PER SCAGLIONI E TIPOLOGIA DI REDDITO

ADDIZIONALE IRPEF ATTUALE ALIQUOTA MEDIA APPLICATA 1,2%					IPOTESI ADDIZIONALE IRPEF AL 3% (LAVORATORI E DIPENDENTI CON REDDITI FINO A 28 MILA ALIQUOTA 1,4%)					
SCAGLIONI DI REDDITO	CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE			CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI REDDITI DA LAVORO AUTONOMO	TOTALE CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO	CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE			CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI REDDITI DA LAVORO AUTONOMO	TOTALE CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO
	REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	REDDITI DA PENSIONE	TOTALE REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE			REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	REDDITI DA PENSIONE	TOTALE REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE		
da 0 a 15.000	111	133	122	62	113	129	156	142	155	144
da 15.001 a 28.000	246	237	243	178	240	287	276	284	445	291
oltre 28.000	576	564	572	605	575	1.440	1.410	1.430	1.512	1.437
TOTALE	294	257	280	205	273	534	439	498	511	499

ELABORAZIONE UIL SU DATI MINISTERO ECONOMIA E FINANZA (DICHIARAZIONE DEI REDDITI ANNO 2009)

SIMULAZIONE ADDIZIONALE REGIONALE IRPEF ATTUALE E CON AUMENTI A REGIME (ALIQUOTA 3%) DIFFERENZA ASSOLUTA E IN PRECENTUALE GETTITO PRO CAPITE MEDIO PER SCAGLIONI E TIPOLOGIA DI REDDITO

ADDIZIONALE IRPEF ATTUALE ALIQUOTA MEDIA APPLICATA 1,2%					IPOTESI ADDIZIONALE IRPEF AL 3% (LAVORATORI E DIPENDENTI CON REDDITI FINO A 28 MILA ALIQUOTA 1,4%)					
SCAGLIONI DI REDDITO	CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE			CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI REDDITI DA LAVORO AUTONOMO	TOTALE CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO	CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE			CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI REDDITI DA LAVORO AUTONOMO	TOTALE CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO
	REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	REDDITI DA PENSIONE	TOTALE REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE			REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	REDDITI DA PENSIONE	TOTALE REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE		
da 0 a 15.000	18	23	20	93	31	16,2	17,3	16,4	150,0	27,4
da 15.001 a 28.000	41	39	41	267	51	16,7	16,5	16,9	150,0	21,3
oltre 28.000	864	846	858	907	862	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0
TOTALE	240	182	218	306	226	81,6	70,8	77,9	150,0	82,8

ELABORAZIONE UIL SU DATI MINISTERO ECONOMIA E FINANZA (DICHIARAZIONE DEI REDDITI ANNO 2009)

SIMULAZIONE ADDIZIONALE REGIONALE IRPEF ATTUALE E CON AUMENTI A REGIME (ALIQUOTA 3%) GETTITO ASSOLUTO PER SCAGLIONI E TIPOLOGIA DI REDDITO

ADDIZIONALE IRPEF ATTUALE ALIQUOTA MEDIA APPLICATA 1,2%					IPOTESI ADDIZIONALE IRPEF AL 3% (LAVORATORI E DIPENDENTI CON REDDITI FINO A 28 MILA ALIQUOTA 1,4%)					
SCAGLIONI DI REDDITO	CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE			CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI REDDITI DA LAVORO AUTONOMO	TOTALE CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO	CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE			CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI REDDITI DA LAVORO AUTONOMO	TOTALE CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO
	REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	REDDITI DA PENSIONE	TOTALE REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE			REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	REDDITI DA PENSIONE	TOTALE REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE		
da 0 a 15.000	505.340.004	564.532.884	1.069.872.888	87.951.168	1.157.824.056	589.563.338	658.621.698	1.248.185.036	219.877.920	1.468.062.956
da 15.001 a 28.000	2.125.011.912	1.071.383.460	3.196.395.372	116.099.940	3.312.495.312	2.479.180.564	1.249.947.370	3.729.127.934	290.249.850	4.019.377.784
oltre 28.000	2.527.957.236	1.124.374.548	3.652.331.784	332.519.784	3.984.851.568	6.319.893.090	2.810.936.370	9.130.829.460	831.299.460	9.962.128.920
TOTALE	5.158.309.152	2.760.290.892	7.918.600.044	536.570.892	8.455.170.936	9.388.636.992	4.719.505.438	14.108.142.430	1.341.427.230	15.449.569.660

ELABORAZIONE UIL SU DATI MINISTERO ECONOMIA E FINANZA (DICHIARAZIONE DEI REDDITI ANNO 2009)

SIMULAZIONE ADDIZIONALE REGIONALE IRPEF ATTUALE E CON AUMENTI A REGIME (ALIQUOTA 3%) DIFFERENZA GETTITO ASSOLUTO PER SCAGLIONI E TIPOLOGIA DI REDDITO

SCAGLIONI DI REDDITO	CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE			CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI REDDITI DA LAVORO AUTONOMO	TOTALE CONTRIBUENTI PER SCAGLIONI DI REDDITO
	REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE	REDDITI DA PENSIONE	TOTALE REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE E PENSIONE		
da 0 a 15.000	84.223.334	94.088.814	178.312.148	131.926.752	310.238.900
da 15.001 a 28.000	354.168.652	178.563.910	532.732.562	174.149.910	706.882.472
oltre 28.000	3.791.935.854	1.686.561.822	5.478.497.676	498.779.676	5.977.277.352
TOTALE	4.230.327.840	1.959.214.546	6.189.542.386	804.856.338	6.994.398.724

ELABORAZIONE UIL SU DATI MINISTERO ECONOMIA E FINANZA (DICHIARAZIONE DEI REDDITI ANNO 2009)

ALIQUOTE ADDIZIONALI REGIONALI IRPEF ANNO 2010

REGIONI	ALIQUOTE IRPEF	SCAGLIONI DI REDDITO
PIEMONTE	0,9%	fino a 15.000 €
	1,2%	da 15.001 a 22.000 €
	1,4%	oltre 22.000 €
VALLE D'AOSTA	0,9%	Tutti i redditi
LOMBARDIA	0,9%	fino a €15.493,71€
	1,3%	da 15.493,72 €a 30.987,41 €
	1,4%	oltre 30.987,41 €
LIGURIA	0,9%	fino a 30.000 €
	1,4%	oltre 30.000 €
BOLZANO	0,9%	Tutti i redditi
TRENTO	0,9%	Tutti i redditi
VENETO	0,9%	fino a 29.650 €
FRIULI VENEZIA GIULIA	0,9%	Tutti i redditi
EMILIA ROMAGNA	1,1%	fino a 15.500 €
	1,2%	da 15.501 €a 20.000 €
	1,3%	da 20.001 €a 25.000 €
	1,4%	oltre 25.000 €
TOSCANA	0,9%	Tutti i redditi
UMBRIA	0,9%	fino a 15.000 €
	1,1%	oltre 15.001 €
MARCHE	0,9%	fino a 15.500 €
	1,2%	da 15.501 €a 31.000 €
	1,4%	oltre 31.000 €
LAZIO	1,4%	Tutti i redditi
ABRUZZO	1,4%	Tutti i redditi
MOLISE	1,4%	Tutti i redditi
CAMPANIA	1,4%	Tutti i redditi
PUGLIA	0,9%	fino a 28.000 €
BASILICATA	0,9%	Tutti i redditi
CALABRIA	1,4%	Tutti i redditi
SICILIA	1,4%	Tutti i redditi
SARDEGNA	0,9%	Tutti i redditi
MEDIA NAZIONALE	1,2%	Tutti i redditi