

Appello dei Giuristi sul Collegato Lavoro

I sottoscritti, avvocati giuslavoristi, docenti universitari di diritto sostanziale del lavoro, processuale civile e costituzionale, studiosi ed operatori delle materie stesse

presa visione

del motivato messaggio del 31/03/2010 con cui il Presidente della Repubblica ha rinviato alle Camere il testo del Disegno di legge n. 1441 - Quater - D

considerato

che i rilievi che il messaggio muove al Disegno di legge sono del tutto condivisibili e che il rinvio alle Camere per nuovo dibattito e deliberazione al riguardo costituisce occasione utile e necessaria per arricchire la riflessione sul testo normativo

ricordato

che, in particolare in rapporto agli articoli 30, 31, 32 e 50 del DDL ed alle importanti modifiche legislative in tema di rapporto e controversie di lavoro, nonché alla loro soluzione mediante arbitrato, i dubbi di legittimità costituzionale suggeriti dal messaggio presidenziale, sono sorretti da motivazioni che possono essere, in breve, così riepilogate:

a) Eterogeneità del testo normativo che - pur concernendo "temi di indubbia delicatezza sul piano sociale" e toccando direttamente "la tutela del diritto alla salute" ed "altri diritti dei lavoratori" - tratta materie disparate, con effetti negativi sulla "conoscibilità", "comprensibilità" ed "organicità" delle disposizioni, non consentendo conseguentemente il pieno coinvolgimento di tutte le Commissioni parlamentari competenti, e in particolare della Commissione Giustizia, il cui apporto critico sarebbe stato particolarmente significativo.

b) Insufficiente garanzia di tutela della parte contrattuale debole, e di effettiva volontarietà dei suoi atti negoziali, con particolare riguardo alla scelta della procedura arbitrale da parte del lavoratore, in alternativa allo strumento di tutela giudiziale, ove effettuata mediante "clausola compromissoria" sottoscritta all'atto dell'assunzione, e, dunque, nel momento di sua massima debolezza contrattuale e sudditanza psicologica verso il datore di lavoro, anche tenuto conto della prospettata incapacità degli organi di certificazione di proteggere il lavoratore nelle manifestazioni di volontà contrattuale, espresse nella fase genetica del rapporto di lavoro, per l'impossibilità stessa di correggere, in sede di certificazione, l'inevitabile squilibrio di rapporti di forza tra i due soggetti contrattuali.

c) Grave pericolo che la stipula di clausole compromissorie, prevedenti la soluzione di ogni controversia tra lavoratore e datore di lavoro mediante giudizio arbitrale non secondo

diritto ma secondo equità e, dunque, con potere degli arbitri di decidere prescindendo da norme legali e contrattuali di tutela del lavoro di carattere, invece, inderogabile, comporti l'illegittima deroga preventiva delle norme stesse.

d) Insufficiente garanzia di libero esercizio del diritto di azione in giudizio per l'impugnazione dei licenziamenti e, in specifico, dei rapporti di lavoro precario, determinata dall'introduzione di termini eccessivamente brevi per l'esperibilità del ricorso giudiziario, in considerazione del concomitante stato di forte condizionamento psicologico del lavoratore (art.32 del testo normativo)

osservato

che incombe ora al Parlamento della Repubblica, auspicabilmente previa consultazione delle formazioni sociali, giuridiche ed economiche che hanno ragione di esprimere contributi qualificati sui temi in discussione, rimeditare il testo di legge alla luce delle autorevoli osservazioni del Presidente della Repubblica, anche ad evitare che una normativa così delicata e di dubbia legittimità moltiplichi il contenzioso che invece intende dichiaratamente ridurre

ritengono opportuno

che il Parlamento proceda allo stralcio degli articoli 30, 31, 32 e 50 del testo di legge, per sottoporre i loro contenuti ad un supplemento di riflessione ed approfondimento.

Ovvero che, in mancanza, quanto meno, prenda in considerazione le seguenti proposte:

- 1) Che il ricorso all'arbitrato sia possibile solo per controversie già insorte (cd. "compromesso") per accordo intervenuto in corso di rapporto o dopo la sua conclusione. Oppure, - e si tratterebbe di un effettivo progresso - che sia possibile anche per "clausola compromissoria" iniziale avente, però, come è giuridicamente del tutto ammissibile, effetto unilaterale, nel senso di esser pienamente vincolante per l'impresa, ma, di consentire, invece, al lavoratore di optare ancora per il ricorso al giudice ordinario, almeno fin quando il Collegio arbitrale non abbia concluso la prima udienza. Una simile previsione oltre a scongiurare ogni problema di incostituzionalità, garantendo l'effettiva volontarietà della scelta, creerebbe una feconda concorrenzialità in efficienza tra giustizia arbitrale e giustizia ordinaria.
- 2) Che si tratti, comunque, di giudizio arbitrale secondo diritto e non secondo equità con facoltà di normale impugnabilità del lodo per violazione di norme di legge e di contratto collettivo, così da scongiurare la virtuale deroga preventiva di norme inderogabili concettualmente implicata da una clausola compromissoria prevedente arbitrato di equità.
- 3) Che le azioni giudiziarie riguardanti la riqualificazione giuridica di rapporti di lavoro, o l'illegittimità dell'apposizione di termini di durata, conservino la loro natura di azioni di accertamento, come tali non soggette a termini di deca-

denza, salva, semmai, l'applicazione, in caso di ingiustificata dilazione della loro proposizione, delle regole di riduzione del danno risarcibile per concorso di colpa del soggetto danneggiato.

4) Che, quanto alla certificazione, resti ferma la potestà del Giudice del Lavoro in ordine alla ricognizione dell'autenticità della volontà contrattuale, oltre che dell'assetto effettivo degli interessi delle parti nel concreto svolgersi del rapporto. Circa le funzioni della certificazione poi desta perplessità la previsione che atti dismissivi di diritti della parte debole del rapporto possano aver luogo senza un'assistenza sindacale, e per di più davanti ad organi che non danno garanzie di "terzietà", com'è certamente nel caso in cui siano costituiti da categorie di professionisti la cui clientela è quasi esclusivamente di parte datoriale;

5) che le decadenze per l'impugnazione del licenziamento non siano meccanicamente estese, senza congrua ponderazione delle problematiche probatorie connesse, al licenziamento verbale

I sottoscritti ritengono che le proposte suddette, semplici ma decisive - solo in minima parte recepite dalla Commissione Lavoro della Camera dei Deputati - possano evitare almeno taluni dei profili di incostituzionalità e garantire che il ricorso alle procedure arbitrali sia davvero una "possibilità in più" di tutela offerta al lavoratore e non, come nel testo di legge, un surrogato peggiorativo e di fatto abrogatorio dell'azione giudiziaria.

ADESIONI ALL'APPELLO

Con primi firmatari Prof. Luigi Montuschi, Prof. Valerio Onida, Prof. Carlo Smuraglia, Dr. Sergio Mattone, Prof. Andrea Proto Pisani, Prof. Stefano Merlini, Prof. Luciano Gallino, Prof. Piergiovanni Alleva

Avv. Carlo Ablondi - Parma
Avv. Matteo Acciari - Bologna
Avv. Velia Addonizio - Milano
Avv. Bruno Aguglia - Roma
Avv. Filippo Aiello - Roma
Dr. Andrea Allamprese - Università di Modena
Dr. Cristina Alessi - Università di Brescia
Prof. Avv. Piergiovanni Alleva - Università di Ancona
Avv. Ida Ambrogiani - Rimini
Prof. Avv. Amos Andreoni - Università di Roma
Avv. Maria Paola Angellieri - Parma
Avv. Grazia Angelucci - Bologna
Avv. Andreina Angiello - Parma
Prof. Avv. Luigi Angiello - Università di Parma
Prof. Avv. Vittorio Angiolini - Università di Milano
Avv. Paolo Antonucci - Roma
Avv. Massimo Aragiusto - Firenze
Avv. Riccardo Arno - Reggio Emilia
Avv. Ivan Assael - Milano
Avv. Sante Assennato - Roma
Avv. Silvia Assennato - Roma
Avv. Leonello Azzarini - Venezia
Prof. Gian Guido Balandi - Università di Ferrara
Avv. Gianna Baldoni - Roma
Avv. Silvia Balestro - Milano
Avv. Raffaella Ballatori - Bologna
Prof. Marco Barbieri - Università di Foggia
Avv. Giampaolo Barone - Firenze
Avv. Sergio Barozzi - Milano
Prof. Marzia Barbera - Università di Brescia
Avv. Federica Bassissi - Reggio Emilia
Prof. Vincenzo Bavaro - Università di Bari
Avv. Giampaolo Barone - Firenze
Avv. Nilla Barusi - Reggio Emilia
Avv. Saverio Belcastro - Milano
Prof. Alessandro Bellavista - Università di Palermo
Avv. Massimo Bellomo - Latina
Avv. Franco Berti - Trieste
Avv. Paolo Berti - Torino
Avv. Alessia Betti - Firenze
Avv. Tatiana Biagioni - Milano
Avv. Marzia Biagiotti - Perugia
Avv. Matilde Bidetti - Roma
Avv. Corinna Biondi - Porto Sant'Elpidio (AP)
Avv. Pasquale Biondi - Genova
Prof. Olivia Bonardi - Università di Milano
Avv. Luca Boneschi - Milano
Avv. Andrea Boni - Reggio Emilia
Avv. Laura Bonini - Torino
Avv. Cristiana Borghetti - Bologna
Prof. Franca Borgogelli - Università di Siena
Avv. Barbara Borin - Vicenza
Avv. Franco Boldrini - Ancona
Avv. Sergio Boldrini - Ancona
Avv. Mariacarla Borghi - Reggio Emilia
Avv. Claudio Boskowitz - Firenze
Avv. Mario Bovina - Bologna
Dott. Marco Bracolini - Università Toscana
Avv. Alessandro Brunetti - Roma
Avv. Flavia Bruschi - Roma
Avv. Fabio Bucher - Verona
Avv. Lucia Buccolieri - Bologna
Avv. Caterina Burgisano - Bologna
Avv. Giovanna Buttazzo - Bologna
Avv. Maurizio Cacciani - Parma
Avv. Mirella Caffaratti - Torino
Avv. Fabio Candalice - Bari
Avv. Guido Canestri - Roma

Avv. Roberto Carapelle - Torino
Avv. Ivan Carlioli - Cesena
Avv. Etelina Carri - Reggio Emilia
Avv. Gianni Casadio - Ravenna
Avv. Siusi Casaccia - Ancona
Avv. Assunta Cestaro - Roma
Avv. Arianna Chiarenza - Reggio Emilia
Avv. Fedele Cannerozzi - Foggia
Avv. Giorgio Cavalli - Rieti
Avv. Maurizio Chiloira - Taranto
Avv. Stefano Ciappini - Rimini
Avv. Costanza Ciarmatori - Reggio Emilia
Prof. Avv. Maurizio Cinelli - Università di Macerata
Avv. Lorenzo Cingolani - Bologna
Avv. Letizia Ciuffarella - Frosinone
Avv. Franco Coccia - Roma
Avv. Nicola Coccia - Milano
Avv. Concettina Colantonio - Roma
Avv. Paolo Coli - Reggio Emilia
Avv. Andrea Consolini - Reggio Emilia
Avv. Daniele Conafio - Bologna
Avv. Andrea Danilo Conte - Firenze
Avv. Luigi Andrea Cosattini - Bologna
Avv. Luciana Criaco - Udine
Avv. Renzo Cristiani - Bologna
Prof. Avv. Giorgio Cugurra - Università di Parma
Avv. Raffaella Cultrera - Roma
Avv. Pietro D'Adamo - Termoli
Avv. Enrico D'Ambrosio - Urbino
Avv. Erica Dallaturca
Avv. Domenico D'Amati - Roma
Avv. Alice D'Anastasio - Bologna
Avv. Francesco D'Ancona - Milano
Avv. Giacomo D'Ancona - Milano
Avv. Anna Danesi - Milano
Avv. Alessandro Davini - Parma
Avv. Francesco De Caria - Roma
Avv. Michele De Felice - Salerno
Avv. Alberto De Grandis - Verona
Avv. Carlo De Marchis - Roma
Avv. Sergio De Santis - Roma
Prof. Gisella De Simone - Università di Genova
Avv. Manuela Del Monaco - Bologna
Avv. Antonino Della Sciuocca - Milano
Avv. Vincenzo De Michele - Foggia
Avv. Pasquale Di Martino - Milano
Avv. Angelo Di Monte - Parma
Prof. Avv. Antonio Di Stasi - Università di Ancona
Avv. Filippo Distasio - Torino
Avv. Paolo Donati - Bologna
Avv. Guglielmo Durazzo - Torino
Avv. Carlo Antonio Facile - Milano
Avv. Francesco Fabbri - Roma
Avv. Riccardo Faranda - Roma
Avv. Emiliano Fasan - Roma
Avv. Giovanna Fava - Reggio Emilia
Avv. Elisa Favè - Verona
Avv. Guido Ferradini - Firenze
Avv. Lando Ferradini - Firenze
Avv. Simone Ferradini - Firenze
Prof. Luigi Ferraioli - Università Roma 3
Avv. Licia Ferrari - Reggio Emilia
Avv. Massimo Ferrari - Reggio Emilia
Prof. Avv. Giuseppe Ferraro - Università di Napoli
Avv. Francesca Ferretti - Bologna
Avv. Mario Fezzi - Milano
Avv. Romina Filippini - Bologna
Prof. Avv. Franco Focareta - Università di Bologna

Avv. Gianfranco Focherini - Bologna
Avv. Paola Fontana - Reggio Emilia
Avv. Giuseppe Fontana - Roma
Avv. Fabio Fonzo - Roma
Avv. Cosimo Francioso - Milano
Avv. Gianni Franzoni - Reggio Emilia
Prof. Avv. Federico Frediani - Università di Firenze
Avv. Giovanni Battista Frisoli - Bologna
Avv. Spartaco Gabellini - Firenze
Prof. Luciano Gallino - Università di Torino
Avv. Barbara Gambi - Ancona
Avv. Stefania Garibaldi - Milano
Prof. Mario Giovanni Garofalo - Università di Bari
Avv. Antonella Gavaudan - Bologna
Prof. Dario Genovese - Università Modena
Avv. Francesca Ghetti - Parma
Avv. Nicola Ghezzi - Bologna
Avv. Gustavo Ghidori - Reggio Emilia
Avv. Sergio Andrea Ghiretti - Parma
Avv. Sergio Andrea Ghiretti - Parma
Avv. Lucia Giammarco - Milano
Avv. Stefano Giampietro - Trento
Prof. Lorenzo Giasanti - Università di Milano-Bicocca
Avv. Leonardo Giorgio - Milano
Avv. Giovanni Giovannelli - Milano
Avv. Valeria Girolidi - Parma
Avv. Antonio Giovari - Parma
Avv. Nadia Gobessi - Genova
Prof. Donata Gottardi - Università di Verona
Avv. Ennio Gorrasi - Milano
Avv. Chiara Graffagnino - Reggio Emilia
Prof. Avv. Enrico Gragnoli - Università di Parma
Avv. Patrizia Graziani - Forlì
Avv. Fabiana Grazioli - Reggio Emilia
Avv. Lino Greco - Monza
Avv. Maria Elena Guarini - Bologna
Avv. Alberto Guariso - Milano
Avv. Corrado Guarnieri - Torino
Prof. Fausta Guarriello - Università di Pescara
Avv. Carlo Guglielmi - Roma
Avv. Sara Hugi - Milano
Avv. Michele Iacoviello - Torino
Avv. Donatella Ianelli - Bologna
Avv. Boris Infantino - Piacenza
Prof. Mario Rosario Lambertini - Università di Napoli
Prof. Massimo Lanotte - Università di Modena
Prof. Andrea Lassandari - Università Bologna
Avv. Bruno Laudi - Bologna
Avv. Stefania Lazzati - Milano
Avv. David Leonardo - Udine
Avv. Adriano Lesca - Torino
Avv. Pietro Libertini - Latina
Prof. Stefano Liebmann - Università di Milano
Avv. Alessandra Maddi - Milano
Avv. Benito Magagna - Ferrara
Avv. Paolo Malvisi - Parma
Avv. Daniela Manassero - Milano
Avv. Stefania Mangione - Bologna
Avv. Oreste Manzi - Parma
Avv. Paola Marchelli - Parma
Avv. Giovanni Maruccci - Milano
Avv. Giuseppe Marino - Roma
Prof. Luigi Mariucci - Università di Venezia
Dott. Federico Martelloni - Università di Bologna
Avv. Vincenzo Martino - Torino
Dr. Sergio Mattone - Pres. Emerito Corte di Cassazione
Avv. Rita Mazzanti - Ferrara
Avv. Giuseppe Mazzini - Forlì

Avv. Mauro Mazzoni - Parma
Prof. Monica McBritton - Università del Salento
Avv. Alberto Medina - Milano
Avv. Michele Megha - Parma
Avv. Lara Melchior - Udine
Avv. Marcello Meadogni - Parma
Prof. Luigi Menghini - Università di Trieste
Avv. Paola Menozzi - Reggio Emilia
Prof. Stefano Merlini - Università di Firenze
Avv. Bruno Miranda - Milano
Prof. Avv. Michele Miscione - Università di Trieste
Avv. Alessandro Miglioli - Piacenza
Avv. Anita Moglia - Parma
Avv. Antonio Monachetti - Bologna
Avv. Lucia Monacis - Torino
Prof. Avv. Luigi Montuschi - Università di Bologna
Avv. Marina Mora - Parma
Avv. Alvise Moro - Milano
Avv. Nyranne Moshii - Milano
Avv. Milena Mottalini - Milano
Avv. Antonio Mumolo - Bologna
Avv. Roberto Murgia - Roma
Avv. Giovanni Naccari - Roma
Avv. Paolo Naldi - Bologna
Avv. Marco Napoli - Reggio Emilia
Avv. Alberto Neri - Reggio Emilia
Avv. Carmine Nicastro - Roma
Avv. Salvatore Nicola - Torino
Avv. Saverio Nigro - Roma
Prof. Valerio Onida - Pres. Emerito Corte Costituzionale
Avv. Alessandro Orfei - Roma
Prof. Giovanni Orlandini - Università di Siena
Avv. Paolo Paciotti - Roma
Avv. Massimo Padovani - Asti
Prof. Massimo Pallini - Università di Milano
Avv. Daniela Palmieri - Milano
Avv. Alessandra Palombi - Roma
Avv. Pier Luigi Panici - Roma
Avv. Silvia Parascandolo - Roma
Avv. Maurizio Parodi - Genova
Avv. Sara Antonia Passante - Bologna
Avv. Ferdinando Perone - Varese
Avv. Raimonda Pesci Ferrari - Parma
Avv. Fabio Petracci - Trieste
Avv. Marco Petrocelli - Roma
Avv. Matteo Petroni - Parma
Avv. Luciano Petronio - Parma
Avv. Bruno Pezzarossi - Reggio Emilia
Avv. Alberto Piccinini - Bologna
Avv. Silvia Piccinini - Reggio Emilia
Avv. Paola Pieresca - Parma
Avv. Glori Pieri - Genova
Avv. Luca Pigozzi - Torino
Avv. Giorgio Pirani - Roma
Avv. Sabrina Pittarello - Bologna
Avv. Giuliano Pisapia - Milano
Avv. Paolo Pivato - Bologna
Avv. Eugenio Polizzi - Milano
Avv. Elena Pontiroli - Parma
Avv. Luigi Ponzini - Milano
Avv. Giovanna Prato - Biella
Prof. Andrea Proto Pisani - Università di Firenze
Avv. Massimiliano Pucci - Roma
Avv. Beatrice Quaranta - Roma
Avv. Cinzia Quattrocchi - Reggio Emilia
Avv. Filippo Raffa - Milano
Avv. Gaetano Raffa - Milano
Avv. Nino Raffone - Torino

Avv. Fausto Raffone - Torino
Avv. Elisa Raffone - Torino
Avv. Domenico Raspa - Bologna
Avv. Emilia Recchi - Roma
Avv. Guido Reai - Bologna
Avv. Amedeo Rivi - Reggio Emilia
Prof. Massimo Roccella - Università di Torino
Avv. Massimo Romolotti - Reggio Emilia
Avv. Andrea Ronchi - Bologna
Avv. Andrea Rondo - Bologna
Avv. Fabio Rusconi - Firenze
Avv. Francesco Rusconi - Firenze
Avv. Vincenzo Russo - Roma
Avv. Massimo Rutigliano - Parma
Avv. Anna Rita Sabbi - Bologna
Avv. Giorgio Sacco - Bologna
Avv. Marianna Salemme - Termoli
Avv. Michelangelo Salvagni - Roma
Avv. Raffaele Miraglia - Bologna
Avv. Silvia Santilli - Torino
Avv. Mirco Sassi - Parma
Avv. Ettore Sbarra - Bari
Avv. Manuela Scaffidi Domianelli - Milano
Avv. Mario Scarica
Prof. Avv. Franco Scarpelli - Università di Milano-Bicocca
Prof. Stefania Scarponi - Università di Trento
Prof. Silvana Sciarra - Università di Firenze
Avv. Renato Oscar Scorcelli - Milano
Avv. Mariela Secchi - Parma
Avv. Maria Angela Seeber - Parma
Dott. Salvatore Senese - Roma
Avv. Giovanni Sertori - Milano
Prof. Carlo Smuraglia - Università di Milano
Avv. Maria Spanò - Torino
Prof. Valerio Speciale - Università di Pescara
Avv. Antonio Soda - Reggio Emilia
Avv. Luciano Scrivano - Bologna
Avv. Paolo Sozzi - Parma
Avv. Francesca Stangherlin - Bologna
Avv. Filippo Strozzi - Reggio Emilia
Avv. Arturo Strullato - Mantova
Avv. Gavina Sulas - Roma
Avv. Leonardo Summa - Roma
Avv. Rosa Tarantini - Bologna
Avv. Corrado Tarasconi - Reggio Emilia
Avv. Alessandra Tazzi - Parma
Avv. Claudia Tibolla - Bologna
Avv. Massimo Tirelli - Verona
Avv. Michele Todde - Roma
Prof. Patrizia Tullini - Università di Bologna
Avv. Maria Teresa Ubaldini - Bologna
Avv. Emanuela Uberti - Parma
Avv. Stefano Vaccari - Reggio Emilia
Avv. Sergio Vacirca - Roma
Avv. Michela Valenti - Firenze
Avv. Massimo Vaggi - Bologna
Prof. Bruno Veneziani - Università di Bari
Avv. Cristina Venturoli - Bologna
Prof. Tiziana Vettor - Università Milano-Bicocca
Avv. Alida Vitale - Torino
Avv. Adriano Virgilio - Udine
Avv. Giacomo Voltattorni - Parma
Avv. Pierluigi Vulcano - Bari
Avv. Maria Zanasi
Avv. Claudio Zaza - Roma
Prof. Avv. Carlo Zeli - Università di Bologna
Prof. Antonello Zoppoli - Università
Avv. Nazzarena Zorzella - Bologna