



MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI

DIREZIONE GENERALE DELLA TUTELA DELLE CONDIZIONI DI LAVORO

Divisione VI

**Relazione per la Commissione consultiva permanente
per la salute e sicurezza sul lavoro**

Oggetto: parere del Comitato 6 – Comitato temporaneo per l'individuazione delle indicazioni metodologiche per la valutazione dello stress lavoro-correlato.

Il documento dal titolo “**Indicazioni della Commissione consultiva per la valutazione dello stress lavoro-correlato (articoli 6, comma 8, lettera m-quater, e 28, comma 1-bis, d.lgs. n. 81/2008 e successive modificazioni e integrazioni)**” (allegato unico quale parte integrante della presente relazione) rappresenta la sintesi delle discussioni tenutesi nel corso delle seguenti riunioni del suindicato Comitato n. 6 svoltesi presso la sede del Ministero del lavoro e delle politiche sociali:

1. **riunione dell'11 marzo 2010** dalle ore 15.25 alle ore 17.10.

Partecipanti

Coordinatore: dott. Lorenzo Fantini – Dirigente delle Divisioni III e VI della Direzione Generale della tutela delle condizioni di lavoro.

Componenti:

Luciano Barbato (CISL), Luisa Benedettini (CGIL), Gabriella Galli (UIL), Paola Geralico (Ministero delle infrastrutture e dei trasporti), Angelo Giuliani (ABI) – fino alle ore 16.35, Grazia Nuzzi (Confcommercio), Fabio Pontrandolfi (Confindustria) – fino alle ore 16.40.

Esperti:

Laura Barnaba (coadiuva la dott.ssa Geralico - Ministero delle infrastrutture e dei trasporti), Francesca Bellizzi (coadiuva il dott. Giuliani - ABI), Maria Giovannone (coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Sergio Iavicoli (Ispesl – coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Jole Vernola (coadiuva la dott.ssa Nuzzi – Confcommercio), Maria Rosaria Spagnuolo (esperta Confindustria), Salvatore Careddu (Regione Sardegna – partecipazione comunicata al coordinatore per le vie brevi dall'Ing. Masi) – fino alle ore 17.05.

2. **riunione del 15 aprile 2010** dalle ore 10.40 alle ore 13.25.

Partecipanti

Coordinatore: dott. Lorenzo Fantini – Dirigente delle Divisioni III e VI della Direzione Generale della tutela delle condizioni di lavoro.

Componenti:

Luisa Benedettini (CGIL), Salvatore Careddu (Regione Sardegna), Cinzia Frasccheri (CISL) – dalle ore 11.00, Gabriella Galli (UIL), Paola Geralico (Ministero delle infrastrutture e dei trasporti), Angelo Giuliani (ABI), Fabiola Leuzzi (Confindustria) – dalle ore 10.45, Grazia Nuzzi (Confcommercio).

Esperti:

Andrea Alberini (esperto Legacoop), Laura Barnaba (coadiuva la dott.ssa Geralico - Ministero delle infrastrutture e dei trasporti), Giuseppe Del Vecchio (esperto UIL), Fulvio d'Orsi (coadiuva il dott. Fulvio Longo – Regione Puglia), Maria Giovannone (coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Annalisa Guercio (Inail – coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Sergio Iavicoli (Ispesl – coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali) – dalle ore 10.45, Guido Lazzarelli (coadiuva la dott.ssa Grazia Nuzzi – Confcommercio) – dalle ore 12.00, Gianni Monti (esperto Confindustria), Dario Orsini (Inail – coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Maria Rosaria Spagnuolo (esperta Confindustria), Jole Vernola (coadiuva la dott.ssa Nuzzi – Confcommercio).

3. riunione del 10 maggio 2010 dalle ore 10.45 alle ore 13.00.**Partecipanti**

Coordinatore: dott. Lorenzo Fantini – Dirigente delle Divisioni III e VI della Direzione Generale della tutela delle condizioni di lavoro.

Componenti:

Luisa Benedettini (CGIL), Armando Bussi (CIDA), Salvatore Careddu (Regione Sardegna) – dalle ore 11.10, Cinzia Frasccheri (CISL), Gabriella Galli (UIL), Paola Geralico (Ministero delle infrastrutture e dei trasporti), Angelo Giuliani (ABI), Fabiola Leuzzi (Confindustria), Grazia Nuzzi (Confcommercio), Fabio Pontrandolfi (Confindustria).

Esperti:

Andrea Alberini (esperto Legacoop), Laura Barnaba (coadiuva la dott.ssa Paola Geralico - Ministero delle infrastrutture e dei trasporti), Fulvio d'Orsi (coadiuva il dott. Fulvio Longo – Regione Puglia), Maria Giovannone (coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Angela Goggiamani (INAIL - coadiuva il dott. Lorenzo Fantini nel corso della riunione odierna in sostituzione del dott. Orsini - INAIL), Annalisa Guercio (Inail – coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Sergio Iavicoli (Ispesl – coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Gianni Monti (esperto Confindustria), Elio Munafò (esperto che coadiuva il dott. Armando Bussi – CIDA), Dario Russignaga (esperto che coadiuva il dott. Angelo Giuliani – ABI), Maria Rosaria Spagnuolo (esperta Confindustria), Jole Vernola (coadiuva la dott.ssa Grazia Nuzzi – Confcommercio).

4. riunione del 19 maggio 2010 dalle ore 13.50 alle ore 18.30.**Partecipanti**

Coordinatore: dott. Lorenzo Fantini – Dirigente delle Divisioni III e VI della Direzione Generale della tutela delle condizioni di lavoro.

Componenti:

Luisa Benedettini (CGIL), Armando Bussi (CIDA), Sebastiano Calleri (CGIL), Salvatore Careddu (Regione Sardegna) – fino alle ore 18.20, Cinzia Frasccheri (CISL), Gabriella Galli (UIL), Paola Geralico (Ministero delle infrastrutture e dei trasporti), Angelo Giuliani (ABI), Fabiola Leuzzi (Confindustria) – fino alle ore 14.45, Grazia Nuzzi (Confcommercio), Fabio Pontrandolfi (Confindustria).

Esperti: Andrea Alberini (esperto Legacoop), Laura Barnaba (coadiuva la dott.ssa Paola Geralico - Ministero delle infrastrutture e dei trasporti), Vittorio Cianchi (coadiuva il dott. Angelo Giuliani – ABI – partecipazione comunicata al Coordinatore per le vie brevi), Paolo Clerici (Inail – coadiuva il

dott. Lorenzo Fantini), Giuseppe Del Vecchio (esperto UIL), Fulvio d'Orsi (coadiuva il dott. Fulvio Longo – Regione Puglia), Maria Giovannone (coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Angela Goggiamani (INAIL - coadiuva il dott. Lorenzo Fantini nel corso della riunione odierna in sostituzione del dott. Dario Orsini - INAIL), Annalisa Guercio (Inail – coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Sergio Iavicoli (Ispesl – coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Guido Lazzarelli (coadiuva la dott.ssa Grazia Nuzzi – Confcommercio) – presente dalle ore 15.10, Elio Munafò (coadiuva il dott. Armando Bussi – CIDA), Dario Russignaga (coadiuva il dott. Angelo Giuliani – ABI), Maria Rosaria Spagnuolo (esperta Confindustria), Jole Vernola (coadiuva la dott.ssa Grazia Nuzzi – Confcommercio).

5. riunione del 31 maggio 2010 dalle ore 10.40 alle ore 17.00

Partecipanti

Coordinatore: dott. Lorenzo Fantini – Dirigente delle Divisioni III e VI della Direzione Generale della tutela delle condizioni di lavoro.

Componenti:

Angelo Algieri (Legacoop), Luisa Benedettini (CGIL), Armando Bussi (CIDA), Salvatore Careddu (Regione Sardegna), Cinzia Frascheri (CISL), Gabriella Galli (UIL), Paola Geralico (Ministero delle infrastrutture e dei trasporti), Angelo Giuliani (ABI), Fabiola Leuzzi (Confindustria), Grazia Nuzzi (Confcommercio), Fabio Pontrandolfi (Confindustria).

Esperti: Andrea Alberini (esperto Legacoop), Laura Barnaba (coadiuva la dott.ssa Paola Geralico - Ministero delle infrastrutture e dei trasporti), Vittorio Cianchi (coadiuva il dott. Angelo Giuliani – ABI), Giuseppe Del Vecchio (esperto UIL), Fulvio d'Orsi (coadiuva il dott. Fulvio Longo – Regione Puglia), Maria Giovannone (coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Angela Goggiamani (INAIL - coadiuva il dott. Lorenzo Fantini nel corso della riunione odierna in sostituzione del dott. Dario Orsini - INAIL), Annalisa Guercio (Inail – coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Sergio Iavicoli (Ispesl – coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali) – fino alle ore 15.55, Elio Munafò (coadiuva il dott. Armando Bussi – CIDA), Gianna Peruzzi (esperta Legacoop), Dario Russignaga (coadiuva il dott. Angelo Giuliani – ABI) – dalle ore 14.35, Maria Rosaria Spagnuolo (esperta Confindustria) – fino alle ore 16.35, Jole Vernola (coadiuva la dott.ssa Grazia Nuzzi – Confcommercio).

5. riunione del 25 ottobre 2010 dalle ore 9.50 alle ore 13.00.

Partecipanti

Coordinatore: dott. Lorenzo Fantini – Dirigente delle Divisioni III e VI della Direzione Generale della tutela delle condizioni di lavoro.

Componenti:

Angelo Algieri (Legacoop), Luisa Benedettini (CGIL), Armando Bussi (CIDA), Salvatore Careddu (Regione Sardegna), Cinzia Frascheri (CISL), Gabriella Galli (UIL), Paola Geralico (Ministero Infrastrutture e Trasporti), Gianluca La Posta (ABI), Fabiola Leuzzi (Confindustria), Grazia Nuzzi (Confcommercio), Fabio Pontrandolfi (Confindustria).

Esperti:

Andrea Alberini (esperto Legacoop), Laura Barnaba (coadiuva la dott.ssa Paola Geralico - Ministero delle infrastrutture e dei trasporti), Sebastiano Calleri (esperto CGIL), Paolo Clerici (Inail – coadiuva il dott. Lorenzo Fantini), Giuseppe Del Vecchio (esperto UIL), Fulvio D'Orsi (coadiuva il dott. Fulvio Longo – Regione Puglia), Maria Giovannone (coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Annalisa Guercio (INAIL - coadiuva il dott. Lorenzo Fantini), Sergio Iavicoli (Ispesl – coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali), Paola Mencarelli (esperta UIL), Elio Munafò (coadiuva il dott. Armando Bussi – CIDA), Dario Orsini (INAIL – coadiuva il dott. Lorenzo Fantini), Maria Rosaria Spagnuolo

(esperta Confindustria), Jole Vernola (coadiuva la dott.ssa Grazia Nuzzi – Confcommercio), Antonio Zuliani (coadiuva il dott. Lorenzo Fantini).

6. riunione del 2 novembre 2010 dalle ore 14.30 alle ore 19.30.

Partecipanti

Coordinatore: dott. Lorenzo Fantini – Dirigente delle Divisioni III e VI della Direzione Generale della tutela delle condizioni di lavoro.

Componenti:

Luisa Benedettini (CGIL), Armando Bussi (CIDA) – dalle ore 15.45, Salvatore Careddu (Regione Sardegna), Cinzia Frascheri (CISL), Gabriella Galli (UIL), Paola Geralico (Ministero delle infrastrutture e dei trasporti), Angelo Giuliani (ABI), Fabiola Leuzzi (Confindustria) – fino alle ore 18.15, Pierpaolo Masciocchi (Confcommercio), Grazia Nuzzi (Confcommercio), Fabio Pontrandolfi (Confindustria).

Esperti:

Andrea Alberini (esperto Legacoop) – fino alle ore 18.55, Laura Barnaba (coadiuva la dott.ssa Paola Geralico - Ministero delle infrastrutture e dei trasporti), Manuela Maria Brunati (CNA – esperta nominata dal dott. Angelo Algieri di Legacoop) – fino alle ore 18.35, Giuseppe Del Vecchio (esperto UIL), Fulvio D’Orsi (coadiuva il dott. Fulvio Longo – Regione Puglia), Maria Giovannone (coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali) – fino alle ore 19, Angela Goggiamani (INAIL - coadiuva il dott. Lorenzo Fantini nel corso della riunione odierna in sostituzione del dott. Dario Orsini - INAIL) – fino alle ore 18, Sergio Iavicoli (ex Ispesl – coadiuva il dott. Lorenzo Fantini – Ministero del lavoro e delle politiche sociali) – dalle ore 15.55, Paola Mencarelli (esperta UIL), Elio Munafò (coadiuva il dott. Armando Bussi – CIDA), Gianna Peruzzi (esperta Legacoop) – fino alle ore 18.55, Dario Russignaga (coadiuva il dott. Angelo Giuliani – ABI), Maria Rosaria Spagnuolo (esperta Confindustria) – fino alle ore 18.00, Jole Vernola (coadiuva la dott.ssa Grazia Nuzzi – Confcommercio), Antonio Zuliani (coadiuva il dott. Lorenzo Fantini).

Nella seduta del 2 novembre 2010, il Comitato n. 6 ha valutato positivamente il documento dal titolo **“Indicazioni della Commissione consultiva per la valutazione dello stress lavoro-correlato (articoli 6, comma 8, lettera m-quater, e 28, comma 1-bis, d.lgs. n. 81/2008 e successive modificazioni e integrazioni)”** (allegato unico quale parte integrante della presente relazione) con le seguenti osservazioni:

Osservazioni della dott.ssa Gabriella Galli (UIL), formulate nella riunione del 25 ottobre 2010:

“La UIL ribadisce l’importanza e la necessità di inserire una fase preliminare che preveda Azioni comunicative/informative e di sensibilizzazione e coinvolgimento mirate ai dirigenti/lavoratori/medico competente/SPP, RLS oltre ad azioni formative specifiche sul tema dal punto di vista teorico e applicativo. In assenza di una posizione come quella sopra indicata si ritiene quantomeno di modificare il riferimento al RSPP, dove si parla delle figure coinvolte, con un più generale riferimento al SPP e ai contenuti dei commi 3 e 4 dell’articolo 31 “servizio di prevenzione e protezione” e con riferimento all’Art. 6 comma 2 dell’Accordo quadro europeo”.

Osservazioni della dott.ssa Gabriella Galli (UIL), formulate nella riunione del 2 novembre 2010:

La Uil considera la valutazione “della percezione dei lavoratori” come elemento effettivo e non eventuale della valutazione del rischio stress – lavoro correlato quindi non eliminabile a seconda della dimensione d’impresa o del livello di rischio individuato nella rilevazione mediante i cosiddetti indicatori oggettivi, coerentemente con le disposizioni di cui all’Accordo Quadro europeo (Art. 1 Introduzione, comma 3 – Art. 3 Descrizione dello stress e dello stress lavoro correlato, comma 1 – Art. 4 Individuazione di problemi di stress lavoro correlato, comma 2).

Pertanto si propone di integrare il testo relativo alla *Metodologia* come segue:

“In relazione alla valutazione dei fattori di contesto e di contenuto di cui sopra (punti II e III dell’elenco puntato) è comunque preferibile che la rilevazione di indicatori oggettivi sia affiancata da un momento di verifica attuato mediante la rilevazione della percezione dei lavoratori che permetterà inoltre di prendere in considerazione anche i “fattori soggettivi”, individuati dall’Accordo europeo tra i fattori da analizzare per l’individuazione di problemi stress-lavoro correlati. “In questa prima fase si possono utilizzare anche strumenti semplici applicabili dalle figure aziendali della sicurezza debitamente addestrate” (check list validate, focus group)”.

Osservazioni della dott.ssa Barnaba (esperta che ha coadiuvato la dott.ssa Geralico del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti), inviate il 4 novembre 2010:

Si esprime l’osservazione che l’art.31 c.3 dell’81/08 e l’art.6 c.2 dell’Accordo Europeo, prevedono che il datore di lavoro possa avvalersi di persona esterna al SPP/all’azienda quando necessario, le norme ci impongono un problema di RISULTATO (cfr anche art.32 dell’81/08). L’RSPP non è tenuto ad avere le competenze specialistiche necessarie per gli strumenti citati dal nostro documento nella fase di valutazione approfondita (es. questionari, focus group); alcune metodologie che utilizzano detti strumenti sono riservate per legge a specifiche professioni (medici e psicologi); oggi l’impiego della “miglior tecnologia” richiesta dall’art.2087c.c.-e anche da dover dimostrare in caso di controversie- per la valutazione e gestione del rischio stress lavoro-correlato è messa a disposizione da figure professionali diverse da quelle tradizionali della sicurezza; anche metodologie pensate per essere gestite dal SPP possono aver bisogno di supervisione alle prime applicazioni; oggi l’RSPP è sempre più un “coordinatore” di altri specialisti. Allo stesso tempo bisogna far chiaramente intendere che non in tutte le situazioni è necessario/opportuno avvalersi di specialisti, siano essi interni o esterni. Pertanto la nostra proposta è: *“la valutazione del rischio stress lavoro-correlato... e viene effettuata (come per tutti gli altri fattori di rischio), dal datore di lavoro avvalendosi del RSPP con il coinvolgimento del medico competente, ove nominato, e, se necessario a giudizio del datore di lavoro, anche di consulenti esterni con le professionalità appropriate, sentito l’RLS”*

In alternativa, siamo favorevoli a: *“avvalendosi del RSPP e del SPP”*, in quanto per il SPP valgono gli articoli 31 e 32 dlgs.81/08.

In alternativa, siamo favorevoli alla seguente specificazione in fondo al paragrafo sulla valutazione approfondita comprendente la percezione soggettiva dei lavoratori: *“Per la valutazione della percezione soggettiva dei lavoratori da effettuarsi nella fase di valutazione approfondita, il datore di lavoro si avvarrà delle figure professionali in possesso delle competenze richieste in relazione al metodo a suo giudizio necessario e quindi prescelto, siano tali figure interne o esterne all’azienda e/o al SPP.”*

Roma, 15 novembre 2010

**IL COORDINATORE DEL
COMITATO 6** “Comitato temporaneo per
l’individuazione delle indicazioni metodologiche
per la valutazione dello stress lavoro-correlato”
(Dott. Lorenzo Fantini)

LA SEGRETARIA
(Dott.ssa Antonella Pagani)