

La protezione sociale nel e per il lavoro
III RAPPORTO SUGLI AMMORTIZZATORI SOCIALI
Servizio politiche del lavoro e della formazione della UIL

AMMORTIZZATORI SOCIALI: NEL 2013 PROTETTE
4,6 MILIONI DI PERSONE (+ 6,5% RISPETTO AL 2012)

NEL 2013 SPESI 23,8 MILIARDI DI EURO IN AUMENTO DEL 5%
RISPETTO ALL'ANNO PRECEDENTE

L'IMPORTO MEDIO PER BENEFICIARIO TRA SUSSIDI E CONTRIBUTI
FIGURATIVI E' DI 5.191 EURO PRO CAPITE

NEL 2013 TRA ENTRATE DA CONTRIBUTI DI LAVORATORI E IMPRESE E SPESE
UN SALDO NEGATIVO DI 14,7 MILIARDI DI EURO

CON LA RIFORMA DELLA CASSA INTEGRAZIONE E DELLA MOBILITA'
RISCHIO TASSO DI DISOCCUPAZIONE DAL 12,2% AL 13,7%

PER LA CASSA INTEGRAZIONE IN DEROGA E MOBILITA' IN DEROGA
NEL 2013 SPESI 2 MILIARDI DI EURO

Nel **2013**, i cittadini che hanno beneficiato di un ammortizzatore sociale (Cassa Integrazione Guadagni, Mobilità e Indennità di Disoccupazione, ASPI e Mini ASPI) sono stati quasi **4,6 milioni**, con un aumento del **6,5% rispetto** al 2012 (**280 mila unità in più**).

Se si paragonano, invece, i dati **del 2013** con quelli del **2008** (ultimo anno senza la piena crisi), l'aumento è stato di **2,4 milioni** di persone (**+113,6%**), in quanto in quell'anno le persone beneficiarie di ammortizzatori sociali furono **2,1 milioni**.

Quindi - sottolinea Guglielmo Loy, Segretario Confederale UIL - un grande numero di persone, **circa 1/3 dei lavoratori** del settore privato, ogni anno conosce l'esperienza, spesso amara e angosciante, in alcuni casi un sollievo per l'aver evitato comunque il licenziamento, di avere una forma di sostegno al reddito.

Un sistema di protezione sociale che, tra indennità e contributi figurativi, nell'ultimo anno è costato **23,8 miliardi di euro**, con un aumento del **5% rispetto al 2012 (1,1 miliardi di euro in più)**; mentre l'aumento tra il **2013** e il **2008** è del **138,3% (+13,8 miliardi di euro)**. Il tutto finanziato per **9,1 miliardi** di euro con i contributi di lavoratori e aziende e per **14,7 miliardi** di euro a carico della fiscalità generale.

L'importo medio, tra sussidi e contribuzione figurativa, per ogni beneficiario di ammortizzatori sociali è di **5.191 euro** pro capite (4.353 euro per la cassa integrazione, 18.589 euro per la mobilità e 4.768 euro per l'ASPI, Mini ASPI e indennità varie di disoccupazione).

È quanto emerge **dal III Rapporto del Servizio Politiche del Lavoro della UIL** che ha elaborato i dati dei percettori e della spesa degli ammortizzatori sociali dal 2008 al 2012, analizzando i Rendiconti e i Rapporti INPS.

Un rapporto - spiega **Guglielmo Loy** - che vuole mettere in luce l'impatto sociale, il costo per le imprese, i lavoratori e, soprattutto, per lo Stato. Ma anche far riflettere su cosa realmente è accaduto e su cosa sta accadendo perché, quando si vuole riformare un sistema di tutele, occorre conoscerne tutte le dinamiche.

Tornando ai dati del Rapporto, nello specifico - spiega Loy - le persone protette dalla **Cassa Integrazione Guadagni**, tra ordinaria, straordinaria e deroga, sono state **1,5 milioni** (in diminuzione del **3,9%** rispetto al **2012**); mentre aumentano dello **0,9%** le persone in **Mobilità**, ordinaria e in deroga, (arrivando a **187 mila** unità complessive); mentre tra **ASPI, Mini ASPI** e Indennità di disoccupazione ordinaria, speciale edile ed agricola, i beneficiari sono stati **2,8 milioni** con un aumento del **13,6%** rispetto al **2012 (+341 mila)**.

Le ripercussioni sui livelli di disoccupazione dell'annunciata riforma degli ammortizzatori sociali sarebbero davvero preoccupanti: una semplice simulazione lo conferma. I dati a disposizione per il 2013 fanno registrare, al momento, una ULA (unità lavorativa annua) pari a 389mila unità coperte dagli ammortizzatori che la riforma vorrebbe superare (mobilità, cassa integrazione straordinaria e in deroga). Se la riforma fosse

stata già in vigore, dunque, queste ULA si sarebbero trasformate in nuova disoccupazione: sulla base di alcune nostre stime, si sarebbe passati dall'attuale tasso del **12,2%** ad un probabile **13,7%**.

Tornando ai costi, per la **Cassa Integrazione** la spesa è stata di **6,7 miliardi** di euro, in aumento del **9,9%** rispetto al 2012 (**604 milioni di euro**); per le **Indennità di Mobilità** ordinaria e in deroga il costo è stato di **3,5 miliardi di euro**, con un aumento del **19,6% sul 2012 (+568 milioni di euro)**; per **ASPI, Mini ASPI e disoccupazione ordinaria, speciale edile e agricola**, il costo è stato di **13,6 miliardi** di euro in leggera diminuzione rispetto al **2012 (-0,3%)**.

Il capitolo degli ammortizzatori in deroga, finanziati completamente dalla fiscalità generale, nel 2013, è stato, tra cassa integrazione in deroga e mobilità in deroga, di **2 miliardi** di euro.

Infine, per quanto concerne le entrate da contributi da parte dei lavoratori e aziende, si registra un aumento rispetto al 2012 del **14,3% (+591 milioni di euro)**.

Aumento che è dovuto essenzialmente all'introduzione nella "Legge Fornero" del contributo addizionale **dell'1,4%** per le assunzioni con contratti a tempo determinato e al "**Ticket licenziamenti**". Infatti, queste due voci valgono **526 milioni** di euro (250 milioni l'addizionale e 276 milioni di euro il Ticket).

Anche questo Governo, come tutti i precedenti - **conclude Guglielmo Loy** - non sfugge alla tentazione di riformare il mercato del lavoro e cioè di come si entra e si esce dall'impresa e, implacabilmente, anche alla voglia di riformare (stravolgere?) il sistema di protezione sociale.

Lo diciamo con chiarezza e alla luce dei dati che presentiamo: non ci convince l'ipotesi che si sposti la protezione dall'azienda a fuori (quindi al disoccupato), quando ci sono serie speranze di ripresa dell'impresa. In sostanza, consideriamo sbagliata e velleitaria l'idea di caricare solo sull'ASPI (che è bene comunque rafforzare e allargare), il peso di garantire una forma di reddito alle persone indebolendo lo strumento della Cassa Integrazione, che certamente si può rafforzare e migliorare ed estendere. Rimane di vitale importanza quest'ultimo strumento perché le ristrutturazioni (spesso necessarie) non si completino con la fuoriuscita delle persone e del capitale umano che la stessa impresa ha nel tempo fatto crescere. Le politiche d'innovazione industriale e produttiva (quando ci sono e quando lo stato le costruisce), se non supportate da adeguati strumenti di "aiuto" ai lavoratori, rischiano di allargare quello che abbiamo definito il "cratere del lavoro".

9 Ottobre 2014

AMMORTIZZATORI SOCIALI: BENEFICIARI

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013	DIFFERENZA 2012-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2012-2013 (%)	DIFFERENZA 2008-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2008-2013 (%)
CASSA INTEGRAZIONE	607.585	1.607.423	1.544.951	-62.472	-3,9	937.366	154,3
MOBILITA'	96.473	185.048	186.773	1.725	+0,9	90.300	93,6
DISOCCUPAZIONE	1.443.093	2.512.381	2.853.536	341.155	+13,6	1.410.443	97,7
TOTALE	2.147.151	4.304.852	4.585.260	280.408	+6,5	2.438.109	113,6

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rapporti annuali INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI : LA SPESA

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013	DIFFERENZA 2012-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2012-2013 (%)	DIFFERENZA 2008-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2008-2013 (%)
- CIGO	645.000.000	1.858.000.000	1.942.000.000	84.000.000	4,5	1.297.000.000	201,1
- CIGS	694.000.000	2.655.000.000	3.312.000.000	657.000.000	24,7	2.618.000.000	377,2
-CONTRATTI DI SOLIDARIETA'	0	102.000.000	107.000.000	5.000.000	4,9	107.000.000	/
- DEROGA	200.000.000	1.506.000.000	1.364.000.000	-142.000.000	-9,4	1.164.000.000	582
TOTALE CASSA INTEGRAZIONE	1.539.000.000	6.121.000.000	6.725.000.000	604.000.000	9,9	5.186.000.000	337,0
-MOBILITA' IN DEROGA	156.000.000	514.000.000	609.000.000	95.000.000	18,5	453.000.000	290,4
-MOBILITA' ORDINARIA	1.405.000.000	2.390.000.000	2.863.000.000	473.000.000	19,9	1.458.000.000	103,8
TOTALE MOBILITA'	1.561.000.000	2.904.000.000	3.472.000.000	568.000.000	19,6	1.911.000.000	122,4
TOTALE ASPI, MINI ASPI E DISOCCUPAZIONE	6.887.000.000	13.644.000.000	13.605.000.000	-39.000.000	-0,3	6.718.000.000	97,5
TOTALE	9.987.000.000	22.669.000.000	23.802.000.000	1.133.000.000	5,0	13.815.000.000	138,3

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI :ENTRATE DA CONTRIBUTI AZIENDE E LAVORATORI

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013	DIFFERENZA 2012-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2012-2013 (%)	DIFFERENZA 2008-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2008-2013 (%)
- CIGO	2.926.000.000	2.715.000.000	2.719.000.000	4.000.000	0,1	-207.000.000	-7,1
- CIGS	1.041.000.000	1.053.000.000	1.080.000.000	27.000.000	2,6	39.000.000	3,7
-CONTRATTI DI SOLIDARIETA'	0	0	0	0	0	0	0
- DEROGA	0	35.000.000	29.000.000	-6.000.000	-17,1	29.000.000	/
TOTALE CASSA INTEGRAZIONE	3.967.000.000	3.803.000.000	3.828.000.000	25.000.000	0,7	-139.000.000	-3,5
TOTALE MOBILITA'	524.000.000	590.000.000	579.000.000	-11.000.000	-1,9	55.000.000	10,5
TOTALE ASPI, MINI ASPI E DISOCCUPAZIONE	3.903.000.000	4.131.000.000	4.722.000.000	591.000.000	14,3	819.000.000	21,0
TOTALE	8.394.000.000	8.524.000.000	9.129.000.000				

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS

AMMORTIZZATORI: SALDO TRA ENTRATE E COSTI

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013
- CIGO	-2.281.000.000	-857.000.000	-777.000.000
- CIGS	-147.000.000	+1.602.000.000	+2.232.000.000
-CONTRATTI DI SOLIDARIETA'	0	+102.000.000	+107.000.000
- DEROGA	0	+1.471.000.000	+1.335.000.000
TOTALE CASSA INTEGRAZIONE	-2.428.000.000	+2.318.000.000	+2.897.000.000
TOTALE MOBILITA'	+1.037.000.000	+2.314.000.000	+2.893.000.000
TOTALE ASPI, MINI ASPI E DISOCCUPAZIONE	+2.984.000.000	+9.513.000.000	8.883.000.000
TOTALE	+1.593.000.000	14.145.000.000	+14.673.000.000

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS

AMMORTIZZATORI: IMPORTO MEDIO PRO CAPITE PER BENEFICIARI

L'importo comprende sia il costo per i sussidi, sia il costo per la contribuzione figurativa e gli ANF

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013
TOTALE CASSA INTEGRAZIONE	2.533	3.808	4.353
TOTALE MOBILITA'	16.181	15.693	18.589
TOTALE ASPI, MINI ASPI E DISOCCUPAZIONE	4.772	5.431	4.768
TOTALE	4.651	5.266	5.191

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS