



IL SISTEMA DI PROTEZIONE AL LAVORO IN ITALIA COME LA CRISI HA CAMBIATO L'INTERVENTO DI TUTELA ANALISI DELLA UIL DAL 2006 AL 2011

INTRODUZIONE

Quante persone e con quale strumento sono state protette? Quanto costa il sistema di protezione? Quanto è a “carico dello stato” e quanto sostenuto da imprese e lavoratori? Quanto la crisi ha pesato sui sistemi di protezione? Quanto ha arginato la crescita della disoccupazione il sistema di protezione?

La **UIL** ha provato a dare delle risposte a queste domande, elaborando i dati dei rendiconti di spesa ed i Rapporti Sociali dell'Inps, fotografando in tal modo, fedelmente, sia la spesa che il numero dei beneficiari.

Dai **2,5 mln** di lavoratori del 2006 agli oltre **3,8 mln** del 2011, passando per gli oltre **4,2mln** del 2009: ecco come la crisi ha fatto allargare la platea dei beneficiari di tutte le varie forme di “aiuto” che il nostro sistema degli ammortizzatori offre.

Se poi rapportiamo in unità di lavoro tale platea dei beneficiari, si passa dagli **1,4 mln** di lavoratori degli anni “tranquilli” (periodo 2006-2008) ai quasi **1,8 mln** della media del triennio 2009-2011: il che significa **400.000** lavoratori protetti in più. Una parte di essi, **224.000**, tutelati grazie alla Cassa Integrazione, hanno conservato il posto di lavoro e non sono transitati, quindi, verso la disoccupazione. Infatti l'indennità di disoccupazione, in particolare quella ordinaria non agricola (destinata a chi perde il posto di lavoro a causa di licenziamento o per scadenza di contratto a termine) ha interessato circa **483 mila** lavoratori. Dal confronto con il 2008 (anno pre-crisi), l'aumento in valori assoluti dei beneficiari dell'indennità di disoccupazione ordinaria, nel 2011 è di oltre **228 mila** lavoratori (l'**89,8%** in più). Non è un caso che, dai dati Istat sull'occupazione, il 2011 fa registrare un saldo negativo dell'occupazione dipendente dell'**1,2%** e un aumento del tasso di disoccupazione dello **0,2%** rispetto all'anno precedente.

In generale il vero e proprio “scalone” è quello rappresentato dal passaggio dal 2008 al 2009 ove comincia a crescere il numero dei lavoratori sia in cassa integrazione (**+243,2%**), sia in mobilità (**+20,3%**) che, soprattutto, in disoccupazione ordinaria (**+71,7%**).

In sostanza, si può affermare che, mediamente, **4 milioni** di persone, negli anni della crisi, sono stati tutelati dal sistema di protezione sociale che equivale ad **1 lavoratore dipendente su 4**.

Ma quanto è costata alla collettività questa grande operazione di protezione civile e sociale?

Nei 6 anni che vanno dal 2006 al 2011, a fronte di una spesa di quasi **80 mld** di euro, lo Stato ha integrato circa **30 miliardi** euro. Si va, infatti, dai **514 mln** di euro integrati dalla collettività nel 2006 agli oltre **9,3 mld** del 2011 su un totale erogato di quasi **18 miliardi** di euro.

Infatti, è bene ricordare, che una parte consistente degli ammortizzatori sociali è “pagata” da imprese e lavoratori. Nel solo 2011, sono affluite nelle casse dell’Inps risorse per oltre **8,6 mld** di euro e che, in particolare, la gestione che eroga la Cassa Integrazione Ordinaria e’ stata in questi 6 anni sempre in attivo partendo dagli **1,9 mld** di euro del 2006 agli oltre **1,7 mld** di euro del 2011.

La sofferenza dei conti deriva ovviamente dalla violenza della crisi ed anche dal necessario allargamento della cassa in deroga ad imprese e settori che, storicamente, non hanno mai contribuito.

Si può concludere che lo Stato ha “investito” sul sistema di protezione sociale, nell’anno più colpito dalla crisi (il 2010), circa **10 mld** di euro (in realtà per la CIGO e CIGS si attinge dai saldi attivi Inps degli anni precedenti), una cifra modesta rispetto ad altri interventi e spese non esattamente più equi, a partire dalle spese per le nostre istituzioni (costi della politica,...) o di sostegno al sistema bancario, o per sostenere monopoli al riparo da una virtuosa concorrenza.

Certamente si può migliorare e rendere più equilibrato il sistema dei nostri ammortizzatori sociali. Si può e si deve ridefinire, in particolare, lo strumento di protezione dei lavoratori più deboli, come coloro che, assunti con contratti a termine, oggi ricevono aiuti non proporzionati al disagio che soffrono.

Il sindacato propone, oltre che l’aumento del costo per le imprese che utilizzano in maniera “esagerata” il lavoro a termine non stagionale, l’estensione di un modello virtuoso che si sta affermando nel nostro Paese simile a quello che opera nel mondo della somministrazione, nel quale, attraverso la mutualità, garantisce ai lavoratori “flessibili” non solo contratti regolari ma integrazione al reddito (quasi **2 mln** di euro nel solo 2011) per periodi di non lavoro.

Lascia invece perplessi l’idea di intervenire esclusivamente allungando la copertura e l’importo della indennità di disoccupazione, poiché vi è il rischio della deresponsabilizzazione delle imprese che scaricherebbero sulle casse dello Stato gli effetti dei propri processi di ristrutturazione. Meglio sarebbe operare intorno alla funzione, rinnovata e più ancorata a buone politiche di formazione e riqualificazione della Cassa Integrazione, anche attraverso un migliore impiego delle risorse europee, considerando che la formazione legata ai percettori di cassa integrazione è limitata soltanto alla cassa in deroga e che, nel corso del triennio, per tali politiche sono stati spesi soltanto **643 milioni** di euro. Contestualmente occorre affrontare e prevenire eventuali crisi temporanee, attraverso la contrattazione aziendale, così come convenuto con la Confindustria con le intese di Giugno e Settembre 2011.

Gennaio 2012

AMMORTIZZATORI SOCIALI: DOMANDE/BENEFICIARI (PERIODO 2006-2011) - L'ANALISI –

Nel 2011, **1 lavoratore dipendente su 4**, ha usufruito della protezione degli ammortizzatori sociali. Sono, infatti, oltre **3,8 milioni** le persone che hanno usufruito dei vari strumenti di sostegno al reddito in diminuzione del **3,1%** rispetto al precedente anno, di cui **1,5 milioni** in cassa integrazione, **189 mila** in mobilità, **2,1 milioni** in disoccupazione.

Tali beneficiari, trasformati in Unità di Lavoro Annuali (ULA) ammontano rispettivamente: a **224 mila** cassaintegrati (con una diminuzione del **22%** rispetto al 2010), a **143 mila** lavoratori in mobilità (in aumento del **6%** rispetto all'anno precedente) e **1,4 milioni** di disoccupati (in diminuzione del **4,4%** rispetto al 2010). In particolare, analizzando dettagliatamente le diverse indennità che compongono la disoccupazione, spicca il dato della disoccupazione ordinaria non agricola (lavoratori che hanno perso il posto di lavoro a causa di licenziamenti o per scadenze di contratti a termine): si tratta di circa **483 mila** disoccupati con un aumento del **2,9%** rispetto all'anno precedente. Dal confronto con il 2008 (anno pre-crisi), l'aumento in valori assoluti nel 2011 è di oltre **228 mila** lavoratori (**l'89,8%** in più).

Non è un caso che, dai dati Istat sull'occupazione, il 2011 fa registrare un saldo negativo dell'occupazione dipendente dell'**1,2%** e un aumento del tasso di disoccupazione dello **0,2%** sul 2010.

Mentre le disoccupazioni con requisiti ridotti non agricoli, che riguardano prevalentemente i lavoratori stagionali e saltuari, nel 2011 ammontano a circa **411 mila** lavoratori (in diminuzione del **16,6** rispetto all'anno precedente), la disoccupazione agricola ed i trattamenti speciali in agricoltura hanno riguardato **451 mila** persone (in diminuzione del **7,1%** rispetto all'anno precedente), mentre i trattamenti speciali di disoccupazione edile hanno interessato quasi **76 mila** lavoratori (con un aumento del **67,9%** rispetto al 2010).

AMMORTIZZATORI SOCIALI: DOMANDE/BENEFICIARI

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2006	ANNO 2007	ANNO 2008	ANNO 2009	ANNO 2010	ANNO 2011
CASSA INTEGRAZIONE	614.231	753.540	605.585	1.669.570	1.558.991	1.501.120
MOBILITA'	125.446	100.527	130.680	162.696	189.215	188.773
DISOCCUPAZIONE	1.782.750	1.712.420	2.079.579	2.389.591	2.232.734	2.167.679
- DISOCC. ordinaria non agricola	509.623	534.988	822.476	1.222.123	1.208.826	1.229.545
- DISOCC. non agricola con requisiti ridotti	662.834	620.617	656.091	597.535	492.851	411.000
- DISOCC. agricola ordinaria, con requisiti ridotti e trattamenti speciali	549.799	497.569	527.340	520.488	485.874	451.260
- Trattamenti speciali disoccupazione edilizia	60.494	59.246	73.672	49.445	45.183	75.874
TOTALE	2.522.427	2.566.487	2.815.844	4.221.857	3.980.940	3.857.572

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa e Rapporti Sociali INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI: UNITA' DI LAVORO (ULA**)

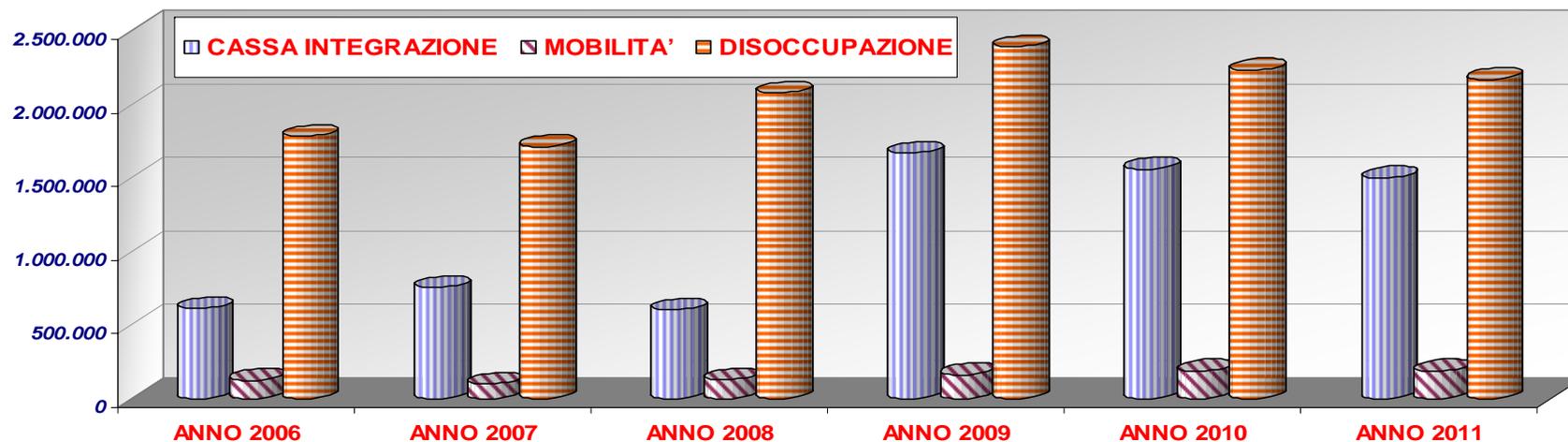
TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2006	ANNO 2007	ANNO 2008	ANNO 2009	ANNO 2010	ANNO 2011
CASSA INTEGRAZIONE	83.708	67.517	86.447	296.712	287.508	224.217
- CIGO	37.042	24.367	35.921	175.545	97.679	58.427
TOTALE CIGS+DEROGA	46.666	43.151	50.526	121.167	189.829	165.790
- CIGS	46.666	43.151	50.526	64.901	124.069	106.769
- DEROGA	/	/	/	56.266	65.760	59.021
MOBILITA'	77.436	67.542	96.473	116.079	135.351	143.468
DISOCCUPAZIONE	1.285.025	1.281.254	1.360.294	1.474.430	1.485.479	1.420.679
- DISOCC. ordinaria non agricola	182.008	191.067	254.195	436.452	469.032	482.545
- DISOCC. non agricola con requisiti ridotti	492.724	533.372	505.087	468.045	485.390	411.000
- DISOCC. agricola ordinaria, con requisiti ridotti e trattamenti speciali	549.799	497.569	527.340	520.488	485.874	451.260
- Trattamenti speciali disoccupazione edilizia	60.494	59.246	73.672	49.445	45.183	75.874
TOTALE	1.446.169	1.416.313	1.543.214	1.887.221	1.908.338	1.788.364

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa e Rapporti Sociali INPS

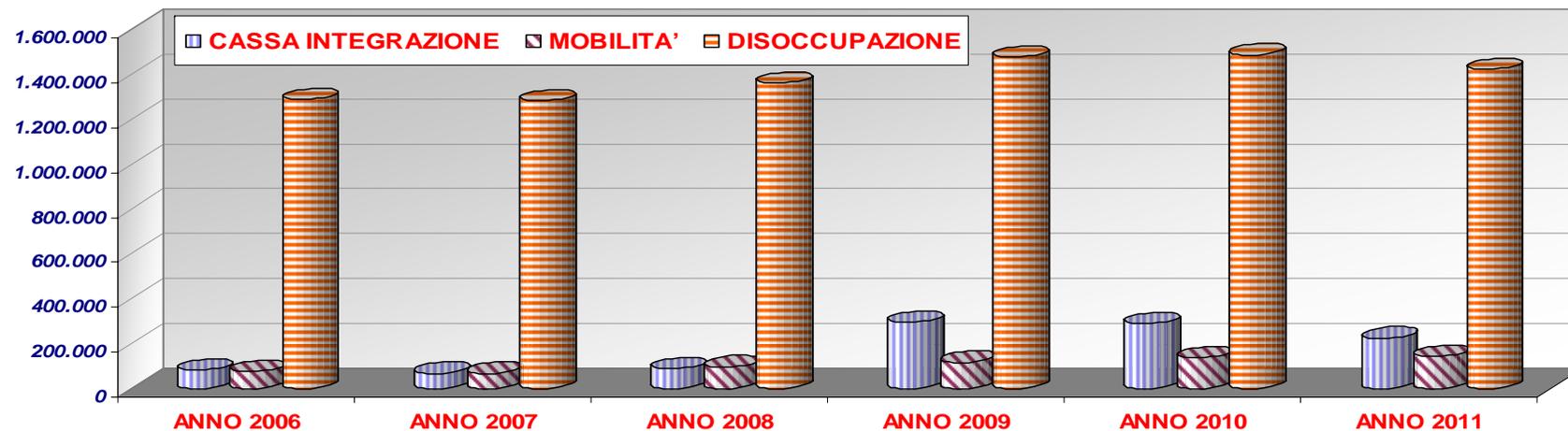
*ANNO 2011: STIME UIL

** Per il calcolo delle ULA è stato utilizzato il criterio delle 2.040 ore annue di un lavoratore dipendente a tempo pieno dell'industria, commercio e servizi rapportato alle ore effettivamente utilizzate della cassa integrazione.

AMMORTIZZATORI SOCIALI: ANDAMENTO ANNUALE DOMANDE/BENEFICIARI (PERIODO 2006-2011)



AMMORTIZZATORI SOCIALI: ANDAMENTO ANNUALE UNITA' DI LAVORO (PERIODO 2006-2011)



AMMORTIZZATORI SOCIALI: DIFFERENZE ANNUALI DELLE DOMANDE/BENEFICIARI (valori assoluti e percentuali)

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	Diff. v.a. 2006/2007	Diff. v.a. 2007/2008	Diff. v.a. 2008/2009	Diff. v.a. 2009/2010	Diff. v.a. 2010/2011	Diff. % 2006/2007	Diff. % 2007/2008	Diff. % 2008/2009	Diff. % 2009/2010	Diff. % 2010/2011
CASSA INTEGRAZIONE	139.309	-147.955	1.063.985	-110.579	-57.871	22,7	-19,6	175,7	-6,6	-3,7
MOBILITA'	-24.919	30.153	32.016	26.519	-442	-19,9	30,0	24,5	16,3	-0,2
DISOCCUPAZIONE	-70.330	367.159	310.012	-156.857	-65.055	-3,9	21,4	14,9	-6,6	-2,9
- DISOCC. ordinaria non agricola	25.365	287.488	399.647	-13.297	20.719	5,0	53,7	48,6	-1,1	1,7
- DISOCC. non agricola con requisiti ridotti	-42.217	35.474	-58.556	-104.684	-81.851	-6,4	5,7	-8,9	-17,5	-16,6
- DISOCC. agricola ordinaria, con requisiti ridotti e trattamenti speciali	-52.230	29.771	-6.852	-34.614	-34.614	-9,5	6,0	-1,3	-6,7	-7,1
- Trattamenti speciali disoccupazione edilizia	-1.248	14.426	-24.227	-4.262	30.691	-2,1	24,3	-32,9	-8,6	67,9
TOTALE	44.060	249.357	1.406.013	-240.917	-123.368	1,7	9,7	49,9	-5,7	-3,1

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa e Rapporti Sociali INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI: DIFFERENZE ANNUALI DELLE ULA (valori assoluti e percentuali)

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	Diff. v.a. 2006/2007	Diff. v.a. 2007/2008	Diff. v.a. 2008/2009	Diff. v.a. 2009/2010	Diff. v.a. 2010/2011	Diff. % 2006/2007	Diff. % 2007/2008	Diff. % 2008/2009	Diff. % 2009/2010	Diff. % 2010/2011
CASSA INTEGRAZIONE	-16.191	18.930	210.265	-9.204	-63.291	-19,3	28,0	243,2	-3,1	-22,0
- CIGO	-12.675	11.554	139.624	-77.866	-39.252	-34,2	47,4	388,7	-44,4	-40,2
- CIGS+DEROGA	-3.515	7.375	70.641	68.662	-24.039	-7,5	17,1	139,8	56,7	-12,7
MOBILITA'	-9.894	28.931	19.606	19.272	8.117	-12,8	42,8	20,3	16,6	6,0
DISOCCUPAZIONE	-3.771	79.040	114.136	11.049	-64.800	-0,3	6,2	8,4	0,7	-4,4
- DISOCC. ordinaria non agricola	9.059	63.128	182.257	32.580	13.513	5,0	33,0	71,7	7,5	2,9
- DISOCC. non agricola con requisiti ridotti	40.648	-28.285	-37.042	17.345	-74.390	8,2	-5,3	-7,3	3,7	-15,3
- DISOCC. agricola ordinaria, con requisiti ridotti e trattamenti speciali	-52.230	29.771	-6.852	-34.614	-34.614	-9,5	6,0	-1,3	-6,7	-7,1
- Trattamenti speciali disoccupazione edilizia	-1.248	14.426	-24.227	-4.262	30.691	-2,1	24,3	-32,9	-8,6	67,9
TOTALE	-29.856	126.901	344.007	21.117	-119.974	-2,1	9,0	22,3	1,1	-6,3

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa e Rapporti Sociali INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI: VARIAZIONI TRIENNALI DELLE DOMANDE/BENEFICIARI (valori assoluti e percentuali)

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	TOTALE TRIENNIO 2006-2008	TOTALE TRIENNIO 2009-2011	Diff. v.a. TRA TRIENNI	Diff. % TRA TRIENNI
CASSA INTEGRAZIONE	1.973.356	4.729.681	2.756.325	139,7
MOBILITA'	356.653	540.684	184.031	51,6
DISOCCUPAZIONE	5.574.749	6.790.004	1.215.255	21,8
- DISOCC. ordinaria non agricola	1.867.087	3.660.494	1.793.407	96,1
- DISOCC. non agricola con requisiti ridotti	1.939.542	1.501.386	-438.156	-22,6
- DISOCC. agricola ordinaria, con requisiti ridotti e trattamenti speciali	1.574.708	1.457.622	-117.086	-7,4
- Trattamenti speciali disoccupazione edilizia	193.412	170.502	-22.910	-11,8
TOTALE	7.904.758	12.060.369	4.155.611	52,6

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa e Rapporti Sociali INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI: VARIAZIONI TRIENNALI DELLE ULA (valori assoluti e percentuali)

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	TOTALE TRIENNIO 2006-2008	TOTALE TRIENNIO 2009-2011	Diff. v.a. TRA TRIENNI	Diff. % TRA TRIENNI
CASSA INTEGRAZIONE	237.672	808.437	570.765	240,1
- CIGO	97.330	331.651	234.321	240,7
- CIGS+DEROGA	140.343	476.786	336.443	239,7
MOBILITA'	241.451	394.898	153.447	63,6
DISOCCUPAZIONE	3.926.573	4.380.588	454.015	11,6
- DISOCC. ordinaria non agricola	627.270	1.388.029	760.759	121,3
- DISOCC. non agricola con requisiti ridotti	1.531.183	1.364.435	-166.748	-10,9
- DISOCC. agricola ordinaria, con requisiti ridotti e trattamenti speciali	1.574.708	1.457.622	-117.086	-7,4
- Trattamenti speciali disoccupazione edilizia	193.412	170.502	-22.910	-11,8
TOTALE	4.405.696	5.583.923	1.178.227	26,7

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa e Rapporti Sociali INPS

OCCUPAZIONE DIPENDENTE E TASSI DI DISOCCUPAZIONE – PERIODO 2006-2011 –

INDICATORI MERCATO DEL LAVORO	ANNO 2006	ANNO 2007	ANNO 2008	ANNO 2009	ANNO 2010	ANNO 2011
OCCUPAZIONE DIPENDENTE (valori in migliaia)	16.915	17.167	17.446	17.277	17.110	17.309*
TASSO DI DISOCCUPAZIONE	6,8	6,1	6,7	7,8	8,4	8,6**

Fonte ISTAT

* III trimestre 2011 (ISTAT)

** ISTAT – dati mensili

CASSA INTEGRAZIONE: ORE RICHIESTE E ORE REALMENTE UTILIZZATE (PERIODO 2006-2011) –L’ANALISI –

Nel 2011, a fronte delle oltre **953 milioni** di ore di cassa integrazione richieste dalle imprese, quelle effettivamente utilizzate (il cosiddetto “tiraggio”), ammontano ad oltre **457 milioni** (il **47,9%** del totale).

Nello specifico, per la cassa integrazione ordinaria, le ore effettivamente utilizzate ammontano a **119 milioni** (corrispondenti a **226 milioni** di ore richieste); sono state utilizzate per la cassa integrazione straordinaria **218 milioni** di ore (pari a **411 milioni** di richieste); per la cassa in deroga sono state realmente utilizzate **120 milioni** di ore (**316 milioni** quelle autorizzate).

CASSA INTEGRAZIONE: ORE AUTORIZZATE ED UTILIZZATE

CASSA INTEGRAZIONE	ANNO 2006	ANNO 2007	ANNO 2008	ANNO 2009	ANNO 2010	ANNO 2011
CASSA INTEGRAZIONE (ORE AUTORIZZATE)	231.274.802	183.712.212	227.660.255	914.034.637	1.203.638.249	953.506.796
- CIGO	96.571.464	70.646.701	113.024.235	576.418.996	341.810.245	226.168.922
TOTALE CIGS+DEROGA	134.703.338	113.065.511	114.636.020	337.615.641	861.828.004	727.337.874
- CIGS	134.703.338	113.065.511	114.636.020	215.897.088	488.790.424	411.490.663
- DEROGA	/	/	/	121.718.553	373.037.580	315.847.211
CASSA INTEGRAZIONE (ORE UTILIZZATE)	170.763.512	137.735.473	172.894.450	605.292.480	586.516.320	457.403.143*
- CIGO	75.565.863	49.708.321	71.842.508	358.111.800	199.265.160	119.191.022*
- CIGS	95.197.649	88.027.152	101.051.942	132.398.040	253.100.760	217.808.609*
- DEROGA	/	/	/	114.782.640	134.150.400	120.403.512*

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa e Rapporti Sociali INPS e andamento mensile cassa integrazione

*ANNO 2011: STIME UIL

AMMORTIZZATORI SOCIALI (PERIODO 2006-2011): ENTRATE DA CONTRIBUTI AZIENDE E LAVORATORI- L'ANALISI -

I contributi a carico delle aziende e lavoratori per finanziare il sistema degli ammortizzatori sociali ammontano mediamente ad **8 miliardi** euro l'anno. In particolare per la cassa integrazione guadagni le entrate ammontano nel 2011 ad oltre **3,9 miliardi** di euro, di cui **2,9 miliardi** di euro per la cassa integrazione ordinaria e **1 miliardi** di euro tra cassa integrazione straordinaria ed in deroga. Per le indennità di disoccupazione i contributi ammontano a quasi **4 miliardi** di euro, mentre per le indennità di mobilità ammontano a **701 milioni** di euro.

AMMORTIZZATORI SOCIALI (PERIODO 2006-2011): ENTRATE DA CONTRIBUTI AZIENDE E LAVORATORI

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2006	ANNO 2007	ANNO 2008	ANNO 2009	ANNO 2010	ANNO 2011*
CASSA INTEGRAZIONE	3.573.000.000	3.896.000.000	3.967.000.000	3.726.000.000	3.918.000.000	3.922.000.000
- CIGO	2.636.000.000	2.878.000.000	2.926.000.000	2.749.000.000	2.854.000.000	2.875.000.000
- TOTALE CIGS+DEROGA	937.000.000	1.018.000.000	1.041.000.000	977.000.000	1.064.000.000	1.047.000.000
- CIGS	937.000.000	1.018.000.000	1.041.000.000	967.000.000	1.038.000.000	1.024.000.000
- DEROGA	/	/	/	10.000.000	26.000.000	23.000.000
MOBILITA'	459.000.000	589.000.000	524.000.000	549.000.000	706.000.000	701.000.000
DISOCCUPAZIONE	3.631.000.000	3.825.000.000	3.903.000.000	3.902.000.000	4.057.000.000	3.999.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli e non agricoli; indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli e non agricoli; trattamento speciale lavoratori agricoli	3.530.000.000	3.713.000.000	3.783.000.000	3.802.000.000	3.948.000.000	3.886.000.000
-Trattamenti di disoccupazione speciale edili;	101.000.000	112.000.000	120.000.000	106.000.000	109.000.000	113.000.000
TOTALE	7.663.000.000	8.310.000.000	8.394.000.000	8.177.000.000	8.681.000.000	8.622.000.000

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa INPS

*ANNO 2011: STIME UIL su Bilancio preventivo INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI (PERIODO 2006-2011): COSTO – L'ANALISI –

Il sistema degli ammortizzatori sociali, tra indennità e contributi figurativi, è passato dalla spesa degli **8 miliardi** del 2006 ad una media di oltre **18 miliardi** annuale nell'ultimo triennio, con un aumento in termini percentuali del **119%**.

Per la cassa integrazione nel 2011 la spesa ammonta ad oltre **5 miliardi** di euro, a fronte dei **6 miliardi** del 2010, (**1,5 miliardi** di euro medi l'anno nel triennio pre crisi 2006/2008).

In particolare nel 2011 per la cassa integrazione ordinaria la spesa ammonta ad oltre **1,1 miliardi** di euro, a fronte di **1,9 miliardi** di euro del 2010, in diminuzione del **40,2%** rispetto al 2010 e del **61,1%** sul 2009.

La media di spesa del triennio 2006/2008 per la cassa integrazione ordinaria è stata era di **576 milioni** di euro. Per la cassa integrazione straordinaria la spesa nell'ultimo anno ammonta ad oltre **2,3 miliardi** di euro, in diminuzione del **13,9%** sul 2010, ma in aumento del **66,9%** sul 2009.

Per la cassa in deroga, che nel 2009 è stata finanziata da risorse pubbliche (Stato e Regioni) per un ammontare di **7,5 miliardi** di euro per il biennio 2009-2010, accordo prorogato anche nel 2011, la spesa nell'ultimo anno è stata di **1,6 miliardi**, tra indennità, contributi figurativi e politiche attive, in aumento dell'**8,5%** rispetto la 2010 e del **122%** sul 2009.

Per la Mobilità la spesa, nel triennio 2009/2010, ammonta a **2,2 miliardi** di euro a fronte di una media del triennio 2006/2008 di **1,6 miliardi** di euro.

Nello specifico 2011 la spesa ammonta a **2,4 miliardi** di euro, in aumento del **3,4%** rispetto al 2010 e del **21,3%** sul 2009.

Per le indennità totali di disoccupazione nel triennio della crisi (2009/2011), la spesa è stata mediamente di **10 miliardi** di euro l'anno a fronte di una spesa media di **5,6 miliardi** l'anno, dati influenzati soprattutto dalla spesa delle indennità ordinarie non agricole.

Nello specifico nel 2011 la spesa ammonta a **10,5 miliardi** di euro, in diminuzione dello 0,8% sul 2010, ma in aumento del **21,3%** sul 2009.

In particolare, per le indennità ordinarie di disoccupazione non agricola la spesa è stata di **5,3 miliardi** di euro, con un aumento del **3%** sul 2010 e del **16,2%** sul 2009. Tale dato negli ultimi 3 anni, è stato fortemente influenzato dalle indennità di disoccupazione della scuola che ammontano a circa **300 mila** unità ogni anno.

Se si raffrontano i dati delle indennità ordinarie di disoccupazione non agricola del periodo 2006/2008 (pre crisi) con i il triennio 2009/2011 (crisi), la spesa passa da **1,6 miliardi** di euro medi l'anno a **4,9 miliardi** di euro medi l'anno con un aumento del **206,3%**.

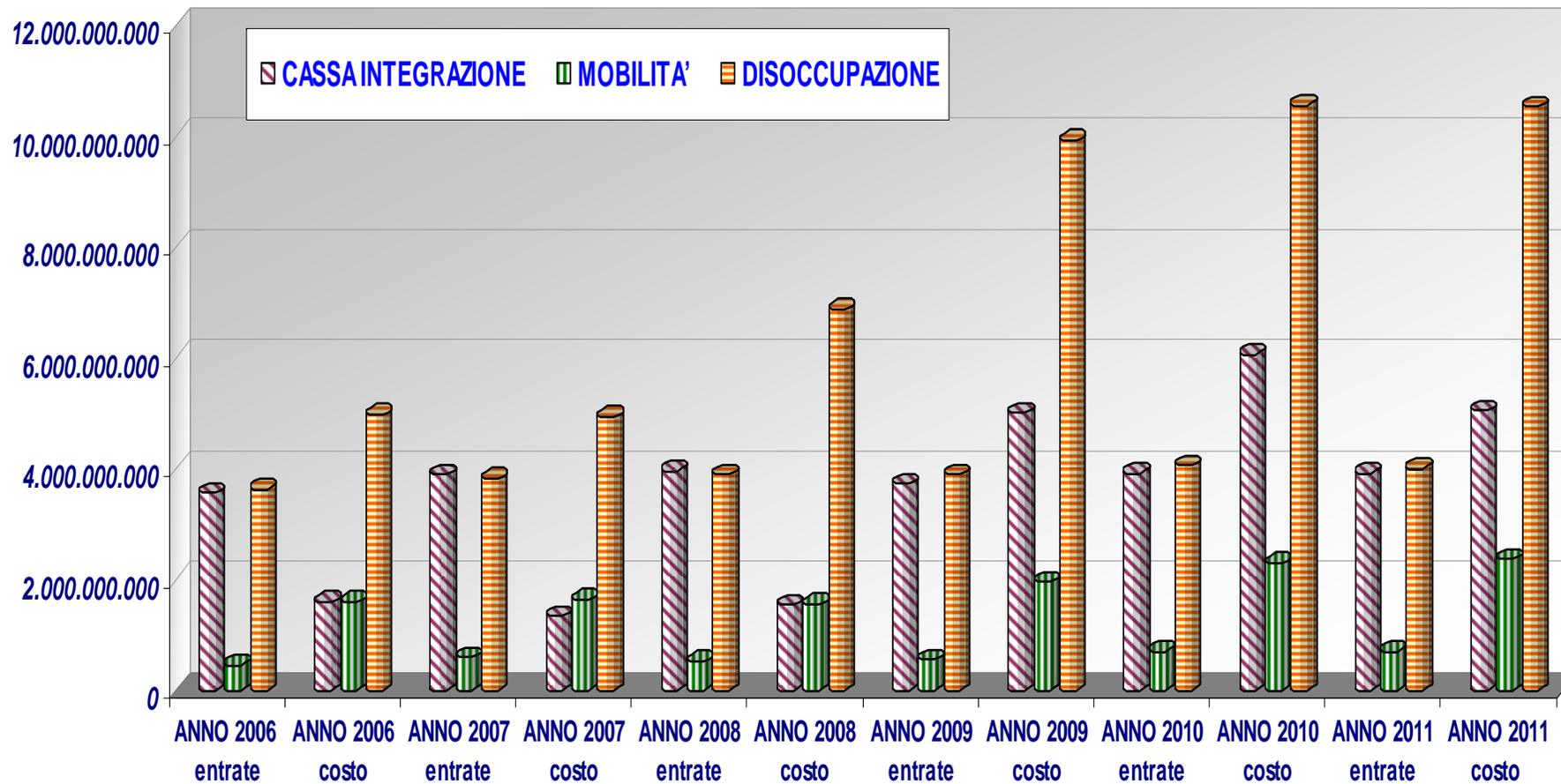
AMMORTIZZATORI SOCIALI (PERIODO 2006-2011): COSTO

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2006	ANNO 2007	ANNO 2008	ANNO 2009	ANNO 2010	ANNO 2011
CASSA INTEGRAZIONE	1.597.000.000	1.336.000.000	1.539.000.000	5.018.800.000	6.063.200.000	5.050.000.000
- CIGO	666.000.000	417.000.000	645.000.000	2.906.000.000	1.889.000.000	1.130.000.000
- TOTALE CIGS+DEROGA	931.000.000	919.000.000	894.000.000	2.112.800.000	4.174.200.000	3.920.000.000
- CIGS	931.000.000	919.000.000	894.000.000	1.399.000.000	2.713.000.000	2.335.000.000
- DEROGA	/	/	/	713.800.000	1.461.200.000	1.585.000.000
MOBILITA'	1.595.000.000	1.636.000.000	1.561.000.000	1.959.000.000	2.297.000.000	2.376.000.000
DISOCCUPAZIONE	4.985.000.000	4.943.000.000	6.887.000.000	9.933.000.000	10.566.000.000	10.547.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori non agricoli	1.042.000.000	1.045.000.000	2.620.000.000	4.538.000.000	5.121.000.000	5.274.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli	296.000.000	225.000.000	261.000.000	254.000.000	180.000.000	185.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori non agricoli	795.000.000	808.000.000	1.153.000.000	1.339.000.000	1.191.000.000	753.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli	12.000.000	10.000.000	12.000.000	7.000.000	12.000.000	16.000.000
-Trattamenti speciali lavoratori agricoli	1.291.000.000	1.225.000.000	1.337.000.000	1.265.000.000	1.709.000.000	1.447.000.000
-Quota parte DSO e DSS; DSO lavoratori non agricoli over 50	1.343.000.000	1.402.000.000	1.324.000.000	2.233.000.000	2.192.000.000	2.667.000.000
-Altri trattamenti di disoccupazione	155.000.000	150.000.000	122.000.000	140.000.000	108.000.000	116.000.000
-Trattamenti speciali edili	51.000.000	78.000.000	58.000.000	157.000.000	53.000.000	89.000.000
TOTALE	8.177.000.000	7.915.000.000	9.987.000.000	16.910.800.000	18.926.200.000	17.973.000.000

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa INPS

*ANNO 2011: STIME UIL su Bilancio preventivo INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI (PERIODO 2006-2011)
ENTRATE E COSTI ANNUALI



AMMORTIZZATORI SOCIALI: SALDO ENTRATE/COSTI - L'ANALISI

Se si analizza il dato congiunto delle entrate da contributi da aziende e lavoratori e della spesa per gli ammortizzatori sociali nel 2011 risulta un saldo negativo, a carico quindi della fiscalità generale di **9,3 miliardi** di euro.

In particolare per la cassa integrazione guadagni il saldo negativo ammonta a **1,1 miliardi** di euro, per le indennità di disoccupazione il saldo negativo ammonta a **6,5 miliardi** di euro, mentre per la mobilità il saldo negativo ammonta **1,7 miliardi** di euro.

L'analisi del triennio 2006/2008 evidenzia un saldo negativo di **1,2 miliardi** di euro, determinato da **2,1 miliardi** di euro per la mobilità e **4,1 miliardi** di euro per le indennità di disoccupazione, mentre la cassa integrazione presenta un saldo attivo di quasi **5 miliardi** di euro.

Il triennio 2009/2011 presenta, a differenza del precedente periodo, un saldo negativo per tutte e tre le strumentazioni di ammortizzatori.

Infatti a fronte di una differenza negativa tra entrate e uscite di **28,3 miliardi** di euro, la cassa integrazione presenta un saldo negativo di **4,6 miliardi** di euro, dovuto soprattutto alla cassa integrazione straordinaria e in deroga (**7,1 miliardi** di euro), in quanto la cassa integrazione ordinaria è in attivo di **2,5 miliardi** di euro; la mobilità presenta una differenza negativa di **4,7 miliardi** di euro; la disoccupazione un saldo meno di **19,1 miliardi** di euro.

Se si analizza l'intero periodo preso in considerazione, vale a dire il 2006/2011, il saldo tra entrate e uscite ammonta a **30 miliardi** di euro.

Nello specifico la cassa integrazione guadagni presenta un saldo positivo **2,4 miliardi** di euro; la mobilità un segno meno di **7,9 miliardi** di euro; mentre la disoccupazione presenta un saldo negativo di **24,5 miliardi** di euro.

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SALDO ENTRATE/COSTI PERIODO 2006-2011

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	TOTALE ENTRATE PERIODO 2006-2011	TOTALE COSTI PERIODO 2006-2011	SALDO TOTALE PERIODO 2006-2011
CASSA INTEGRAZIONE	23.002.000.000	20.604.000.000	2.398.000.000
- CIGO	16.918.000.000	7.653.000.000	9.265.000.000
- TOTALE CIGS+DEROGA	6.084.000.000	12.951.000.000	-6.867.000.000
MOBILITA'	3.528.000.000	11.424.000.000	-7.896.000.000
DISOCCUPAZIONE	23.317.000.000	47.861.000.000	-24.544.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli e non agricoli; indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli e non agricoli; trattamento speciale lavoratori agricoli	22.662.000.000	47.375.000.000	-24.713.000.000
-Trattamenti di disoccupazione speciale edili;	661.000.000	486.000.000	175.000.000
TOTALE	49.847.000.000	79.889.000.000	-30.042.000.000

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa INPS

*ANNO 2011: STIME UIL su Bilancio preventivo INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SALDI ANNUALI ENTRATE/COSTI (PERIODO 2006-2008)

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ENTRATE ANNO 2006	COSTI ANNO 2006	SALDO 2006	ENTRATE ANNO 2007	COSTI ANNO 2007	SALDO 2007	ENTRATE ANNO 2008	COSTI ANNO 2008	SALDO 2008
CASSA INTEGRAZIONE	3.573.000.000	1.597.000.000	1.976.000.000	3.896.000.000	1.336.000.000	2.560.000.000	3.967.000.000	1.539.000.000	2.428.000.000
- CIGO	2.636.000.000	666.000.000	1.970.000.000	2.878.000.000	417.000.000	2.461.000.000	2.926.000.000	645.000.000	2.281.000.000
- TOTALE CIGS+DEROGA	937.000.000	931.000.000	6.000.000	1.018.000.000	919.000.000	99.000.000	1.041.000.000	894.000.000	147.000.000
MOBILITA'	459.000.000	1.595.000.000	-1.136.000.000	589.000.000	1.636.000.000	-1.047.000.000	524.000.000	1.561.000.000	-1.037.000.000
DISOCCUPAZIONE	3.631.000.000	4.985.000.000	-1.354.000.000	3.825.000.000	4.943.000.000	-1.118.000.000	3.903.000.000	6.887.000.000	-2.984.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli e non agricoli; indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli e non agricoli; trattamento speciale lavoratori agricoli	3.530.000.000	4.934.000.000	-1.404.000.000	3.713.000.000	4.865.000.000	-1.152.000.000	3.783.000.000	6.829.000.000	-3.046.000.000
-Trattamenti di disoccupazione speciale edili;	101.000.000	51.000.000	50.000.000	112.000.000	78.000.000	34.000.000	120.000.000	58.000.000	62.000.000
TOTALE	7.663.000.000	8.177.000.000	-514.000.000	8.310.000.000	7.915.000.000	395.000.000	8.394.000.000	9.987.000.000	-1.593.000.000

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa INPS

*ANNO 2011: STIME UIL su Bilancio preventivo INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SALDI ANNUALI ENTRATE/COSTI (PERIODO 2009-2011)

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ENTRATE ANNO 2009	COSTI ANNO 2009	SALDO 2009	ENTRATE ANNO 2010	COSTI ANNO 2010	SALDO 2010	ENTRATE ANNO 2011	COSTI ANNO 2011	SALDO 2011
CASSA INTEGRAZIONE	3.726.000.000	5.018.800.000	-1.292.800.000	3.918.000.000	6.063.200.000	-2.145.200.000	3.922.000.000	5.050.000.000	-1.128.000.000
- CIGO	2.749.000.000	2.906.000.000	-157.000.000	2.854.000.000	1.889.000.000	965.000.000	2.875.000.000	1.130.000.000	1.745.000.000
- TOTALE CIGS+DEROGA	977.000.000	2.112.800.000	-1.135.800.000	1.064.000.000	4.174.200.000	-3.110.200.000	1.047.000.000	3.920.000.000	-2.873.000.000
MOBILITA'	549.000.000	1.959.000.000	-1.410.000.000	706.000.000	2.297.000.000	-1.591.000.000	701.000.000	2.376.000.000	-1.675.000.000
DISOCCUPAZIONE	3.902.000.000	9.933.000.000	-6.031.000.000	4.057.000.000	10.566.000.000	-6.509.000.000	3.999.000.000	10.547.000.000	-6.548.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli e non agricoli; indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli e non agricoli; trattamento speciale lavoratori agricoli	3.802.000.000	9.776.000.000	-5.974.000.000	3.948.000.000	10.513.000.000	-6.565.000.000	3.886.000.000	10.458.000.000	-6.572.000.000
-Trattamenti di disoccupazione speciale edili;	106.000.000	157.000.000	-51.000.000	109.000.000	53.000.000	56.000.000	113.000.000	89.000.000	24.000.000
TOTALE	8.177.000.000	16.910.800.000	-8.733.800.000	8.681.000.000	18.926.200.000	-10.245.200.000	8.622.000.000	17.973.000.000	-9.351.000.000

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa INPS

*ANNO 2011: STIME UIL su Bilancio preventivo INPS

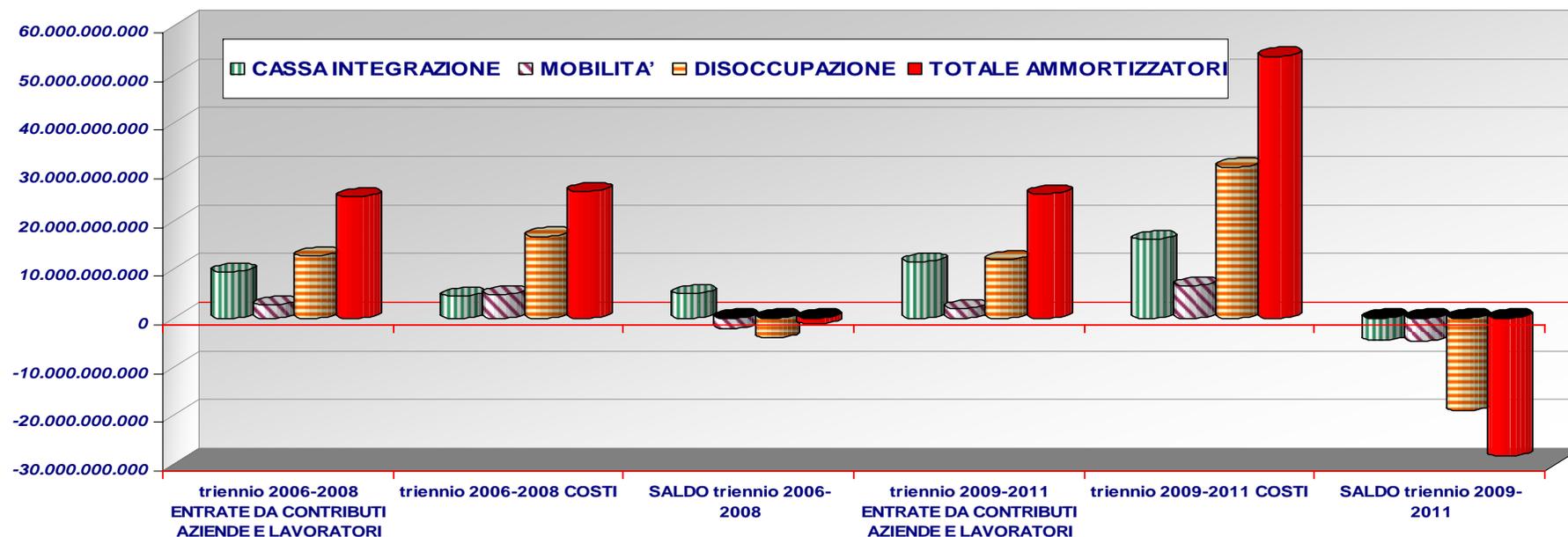
AMMORTIZZATORI SOCIALI: SALDO ENTRATE/COSTI TRIENNIO 2006-2008 E TRIENNIO 2009-2011

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	TOTALE ENTRATE 2006-2008	TOTALE COSTI 2006-2008	SALDO TRIENNIO 2006-2008	TOTALE ENTRATE 2009-2011	TOTALE COSTI 2009-2011	SALDO TRIENNIO 2009-2011
CASSA INTEGRAZIONE	9.460.000.000	4.472.000.000	4.988.000.000	11.566.000.000	16.132.000.000	-4.566.000.000
- CIGO	6.470.000.000	1.728.000.000	4.742.000.000	8.478.000.000	5.925.000.000	2.553.000.000
- TOTALE CIGS+DEROGA	2.990.000.000	2.744.000.000	246.000.000	3.088.000.000	10.207.000.000	-7.119.000.000
MOBILITA'	2.708.000.000	4.792.000.000	-2.084.000.000	1.956.000.000	6.632.000.000	-4.676.000.000
DISOCCUPAZIONE	12.713.000.000	16.815.000.000	-4.102.000.000	11.958.000.000	31.046.000.000	-19.088.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli e non agricoli; indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli e non agricoli; trattamento speciale lavoratori agricoli	12.430.000.000	16.628.000.000	-4.198.000.000	11.636.000.000	30.747.000.000	-19.111.000.000
-Trattamenti di disoccupazione speciale edili;	283.000.000	187.000.000	96.000.000	328.000.000	299.000.000	29.000.000
TOTALE	24.881.000.000	26.079.000.000	-1.198.000.000	25.480.000.000	53.810.000.000	-28.330.000.000

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa INPS

*ANNO 2011: STIME UIL su Bilancio preventivo INPS

ENTRATE E COSTI PER AMMORTIZZATORI SOCIALI: SALDO TRIENNIO 2006-2008 E 2009-2011



AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA ANNO 2006 – L'ANALISI –

Nel 2006 la spesa per gli ammortizzatori sociali ammonta a **8,2 miliardi** di euro, di cui **5,4 miliardi** di euro per gli assegni di sussidio e **2,8 miliardi** di euro per la contribuzione figurativa e assegni familiari.

Per la cassa integrazione il costo ammonta a **1,6 miliardi** di euro, di cui **959 milioni** di euro per i sussidi e **638 milioni** di euro per la contribuzione.

In particolare per la cassa integrazione ordinaria i sussidi ammontano a **422 milioni** di euro e la contribuzione a **244 milioni** di euro; per la cassa integrazione straordinaria i sussidi ammontano **537 milioni** di euro e la contribuzione a **394 milioni** di euro.

Per la mobilità il costo per i sussidi ammonta complessivamente a **1,6 miliardi** di euro di cui **957 milioni** di euro per i sussidi e **638 milioni** di euro per la contribuzione.

Per le indennità di disoccupazione il costo è di quasi **5 miliardi** di euro, di cui **3,4 miliardi** di euro per i sussidi e **1,6 miliardi** di euro per la contribuzione.

Da notare in questa macro voce che tra le altre indennità che ammontano a **155 milioni** di euro, **149 milioni** riguardano i sussidi per le Attività Socialmente Utili A. S. U.) e **4 milioni** di euro le indennità per i lavoratori impegnati nei piani di inserimento professionale.

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA ANNO 2006

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2006			
	sussidi	Contributi figurativi	Politiche attive	totale
CASSA INTEGRAZIONE (ORE UTILIZZATE)	959.000.000	638.000.000	/	1.597.000.000
- CIGO	422.000.000	244.000.000	/	666.000.000
- CIGS	537.000.000	394.000.000	/	931.000.000
MOBILITA'	957.000.000	638.000.000	/	1.595.000.000
DISOCCUPAZIONE	3.433.000.000	1.552.000.000	/	4.985.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori non agricoli	601.000.000	441.000.000	/	1.042.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli	171.000.000	125.000.000	/	296.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori non agricoli	459.000.000	336.000.000	/	795.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli	7.000.000	5.000.000	/	12.000.000
-Trattamenti speciali lavoratori agricoli	745.000.000	546.000.000	/	1.291.000.000
-Trattamenti speciali edili	36.000.000	15.000.000	/	51.000.000
-Quota parte DSO e DSS; DSO lavoratori non agricoli over 50	1.259.000.000	84.000.000	/	1.343.000.000
-Altri trattamenti di disoccupazione	155.000.000	/	/	155.000.000
TOTALE	5.349.000.000	2.828.000.000	/	8.177.000.000

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA ANNO 2007 – L'ANALISI –

Nel 2007 la spesa per gli ammortizzatori sociali ammonta a **7,9 miliardi** di euro, di cui **5,2 miliardi** di euro per gli assegni di sussidio e **2,7 miliardi** di euro per la contribuzione figurativa e assegni familiari.

Per la cassa integrazione il costo ammonta a **1,3 miliardi** di euro, di cui a **765 milioni** di euro per i sussidi e **571 milioni** di euro per la contribuzione.

In particolare per la cassa integrazione ordinaria i sussidi ammontano a **278 milioni** di euro e la contribuzione a **139 milioni** di euro; per la cassa integrazione straordinaria i sussidi ammontano **487 milioni** di euro e la contribuzione a **432 milioni** di euro.

Per la mobilità il costo per i sussidi ammonta complessivamente a **1,6 miliardi** di euro, di cui **952 milioni** di euro per i sussidi e **684 milioni** di euro per la contribuzione.

Per le indennità di disoccupazione il costo è di quasi **4,9 miliardi** di euro di cui **3,4 miliardi** di euro per i sussidi e **1,5 miliardi** di euro per la contribuzione.

Da notare in questa macro voce che tra le altre indennità che ammontano a **150 milioni** di euro, **133 milioni** riguardano i sussidi per le Attività Socialmente Utili A. S. U.) e **16 milioni** di euro le indennità per i lavoratori impegnati nei piani di inserimento professionale.

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA ANNO 2007

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2007			
	sussidi	Contributi figurativi	Politiche attive	totale
CASSA INTEGRAZIONE (ORE UTILIZZATE)	765.000.000	571.000.000		1.336.000.000
- CIGO	278.000.000	139.000.000		417.000.000
- CIGS	487.000.000	432.000.000		919.000.000
MOBILITA'	952.000.000	684.000.000		1.636.000.000
DISOCCUPAZIONE	3.452.000.000	1.491.000.000		4.943.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori non agricoli	603.000.000	442.000.000		1.045.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli	130.000.000	95.000.000		225.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori non agricoli	466.000.000	342.000.000		808.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli	6.000.000	4.000.000		10.000.000
-Trattamenti speciali lavoratori agricoli	707.000.000	518.000.000		1.225.000.000
-Trattamenti speciali edili	47.000.000	31.000.000		78.000.000
-Quota parte DSO e DSS; DSO lavoratori non agricoli over 50	1.343.000.000	59.000.000		1.402.000.000
-Altri trattamenti di disoccupazione	150.000.000	/		150.000.000
TOTALE	5.169.000.000	2.746.000.000		7.915.000.000

Elaborazione UIL su Bilanci consuntivi di spesa INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA ANNO 2008 – L'ANALISI –

Nel 2008 la spesa per gli ammortizzatori sociali ammonta a quasi **10 miliardi** di euro, di cui **6,2 miliardi** di euro per gli assegni di sussidio e **3,8 miliardi** di euro per la contribuzione figurativa e assegni familiari.

Per la cassa integrazione il costo ammonta a **1,5 miliardi** di euro, di cui a **872 milioni** di euro per i sussidi e **667 milioni** di euro per la contribuzione.

In particolare per la cassa integrazione ordinaria i sussidi ammontano a **365 milioni** di euro e la contribuzione a **280 milioni** di euro; per la cassa integrazione straordinaria e deroga i sussidi ammontano **507 milioni** di euro e la contribuzione a **387 milioni** di euro.

Per la mobilità il costo per i sussidi ammonta complessivamente a **1,6 miliardi** di euro, di cui **882 milioni** di euro per i sussidi e **679 milioni** di euro per la contribuzione.

Per le indennità di disoccupazione il costo è di quasi **6,9 miliardi** di euro, di cui **4,5 miliardi** di euro per i sussidi e **2,4 miliardi** di euro per la contribuzione.

Da notare in questa macro voce che tra le altre indennità che ammontano a **121 milioni** di euro, **115 milioni** riguardano i sussidi per le Attività Socialmente Utili A. S. U.) e **5 milioni** di euro le indennità per i lavoratori impegnati nei piani di inserimento professionale.

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA ANNO 2008

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008			
	sussidi	Contributi figurativi	Politiche attive	totale
CASSA INTEGRAZIONE (ORE UTILIZZATE)	872.000.000	667.000.000		1.539.000.000
- CIGO	365.000.000	280.000.000		645.000.000
- CIGS	507.000.000	387.000.000		894.000.000
MOBILITA'	882.000.000	679.000.000		1.561.000.000
DISOCCUPAZIONE	4.468.000.000	2.419.000.000		6.887.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori non agricoli	1.483.000.000	1.137.000.000		2.620.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli	148.000.000	113.000.000		261.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori non agricoli	653.000.000	500.000.000		1.153.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli	7.000.000	5.000.000		12.000.000
-Trattamenti speciali lavoratori agricoli	757.000.000	580.000.000		1.337.000.000
-Trattamenti speciali edili	28.000.000	30.000.000		58.000.000
-Quota parte DSO e DSS; DSO lavoratori non agricoli over 50	1.271.000.000	53.000.000		1.324.000.000
-Altri trattamenti di disoccupazione	121.000.000	1.000.000		122.000.000
TOTALE	6.222.000.000	3.765.000.000		9.987.000.000

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA ANNO 2009 – L'ANALISI –

Nel 2009 la spesa per gli ammortizzatori sociali ammonta a quasi **16,9 miliardi** di euro, di cui **10,4 miliardi** di euro per gli assegni di sussidio e **6,5 miliardi** di euro per la contribuzione figurativa e assegni familiari.

Per la cassa integrazione il costo ammonta a **5 miliardi** di euro, di cui **2,9 miliardi** di euro per i sussidi e **2,1 milioni** di euro per la contribuzione.

In particolare per la cassa integrazione ordinaria i sussidi ammontano a **1,8 miliardi** di euro e la contribuzione a **1,1 miliardi** di euro; per la cassa integrazione straordinaria i sussidi ammontano **795 milioni** di euro e la contribuzione a **604 milioni** di euro.

Mentre per la cassa integrazione in deroga (anno in cui entra in vigore l'accordo Stato Regioni che finanzia con **7,5 miliardi** di euro tale strumento, con il 70% dei sussidi e la contribuzione figurativa a carico dello Stato e il 30% dei sussidi e 30% per politiche attive a carico dei fondi regionali), il costo complessivo ammonta a **714 milioni** di euro, di cui **795 milioni** di euro per i sussidi, **604 milioni** di euro per la contribuzione e **98 milioni** di euro per le politiche attive.

Per la mobilità il costo per i sussidi ammonta complessivamente a **1,9 miliardi** di euro di cui **1,1 miliardi** di euro per i sussidi e **815 milioni** di euro per la contribuzione.

Per le indennità di disoccupazione il costo è di **9,9 miliardi** di euro di cui **6,4 miliardi** di euro per i sussidi e **3,5 miliardi** di euro per la contribuzione.

Il **50%** di questa spesa (**4,5 miliardi** di euro), viene assorbita per le indennità ordinarie dei lavoratori non agricoli.

Da notare in questa macro voce che tra le altre indennità che ammontano a **140 milioni** di euro, **103 milioni** riguardano i sussidi per le Attività Socialmente Utili A. S. U.); **5 milioni** di euro le indennità per i lavoratori impegnati nei piani di inserimento professionale; **9 milioni** di euro per le indennità ai lavoratori in somministrazione.

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA ANNO 2009

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2009			
	sussidi	Contributi figurativi	Politiche attive	totale
CASSA INTEGRAZIONE (ORE UTILIZZATE)	2.876.000.000	2.045.000.000	97.800.000	5.018.800.000
- CIGO	1.755.000.000	1.151.000.000	/	2.906.000.000
- CIGS	795.000.000	604.000.000	/	1.399.000.000
-DEROGA	326.000.000	290.000.000	97.800.000	713.800.000
MOBILITA'	1.144.000.000	815.000.000	/	1.959.000.000
DISOCCUPAZIONE	6.404.000.000	3.529.000.000	/	9.933.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori non agricoli	2.568.000.000	1.970.000.000	/	4.538.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli	144.000.000	110.000.000	/	254.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori non agricoli	758.000.000	581.000.000	/	1.339.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli	4.000.000	3.000.000	/	7.000.000
-Trattamenti speciali lavoratori agricoli	716.000.000	549.000.000	/	1.265.000.000
-Trattamenti speciali edili	82.000.000	75.000.000	/	157.000.000
-Quota parte DSO e DSS; DSO lavoratori non agricoli over 50	1.992.000.000	241.000.000	/	2.233.000.000
-Altri trattamenti di disoccupazione	140.000.000	/	/	140.000.000
TOTALE	10.424.000.000	6.389.000.000	/	16.910.800.000

FINANZIAMENTO AMMORTIZZATORI IN DEROGA: TRIENNIO 2009-2011		
RISORSE NAZIONALI	RISORSE REGIONALI	TOTALE RISORSE
5.353.000.000	2.203.000.000	7.556.000.000

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA ANNO 2010 – L'ANALISI –

Nel 2010 la spesa per gli ammortizzatori sociali ammonta a quasi **18,9 miliardi** di euro, di cui **11,5 miliardi** di euro per gli assegni di sussidio e **7,2 miliardi** di euro per la contribuzione figurativa e assegni familiari e **251 milioni** per politiche attive.

Per la cassa integrazione il costo ammonta a **6,1 miliardi** di euro, di cui **3,3 miliardi** di euro per i sussidi e **2,5 milioni** di euro per la contribuzione.

In particolare per la cassa integrazione ordinaria i sussidi ammontano a **1,1 miliardi** di euro e la contribuzione a **748 milioni** di euro; per la cassa integrazione straordinaria i sussidi ammontano **1,5 miliardi** di euro e la contribuzione a **748 milioni** di euro. In questo anno sotto questo strumento, tra l'altro, ci sono tra le spese complessive anche **46 milioni** di euro che riguardano i **contratti di solidarietà**, di cui **33 milioni** di euro per i sussidi e **13 milioni** di euro per la contribuzione figurativa.

Mentre per la cassa integrazione in deroga (che viene finanziata con l'accordo Stato Regioni), il costo complessivo ammonta a **1,5 miliardi** di euro, di cui **628 milioni** di euro per i sussidi, **582 milioni** di euro per la contribuzione e **251 milioni** di euro per le politiche attive.

Per la mobilità il costo per i sussidi ammonta complessivamente a **2,3 miliardi** di euro, di cui **1,3 miliardi** di euro per i sussidi e **951 milioni** di euro per la contribuzione.

Per le indennità di disoccupazione il costo è di **10,6 miliardi** di euro di cui **6,8 miliardi** di euro per i sussidi e **3,8 miliardi** di euro per la contribuzione.

Il **50%** di questa spesa (**5,1 miliardi** di euro), viene assorbita per le indennità ordinarie dei lavoratori non agricoli.

Da notare in questa macro voce che tra le altre indennità che ammontano a **108 milioni** di euro, **92 milioni** riguardano i sussidi per le Attività Socialmente Utili (A. S. U.) e **16 milioni** di euro le indennità per i lavoratori impegnati nei piani di inserimento professionale e co.co.pro.

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA ANNO 2010

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2010			
	sussidi	Contributi figurativi	Politiche attive	totale
CASSA INTEGRAZIONE (ORE UTILIZZATE)	3.314.000.000	2.498.000.000	251.200.000	6.063.200.000
- CIGO	1.141.000.000	748.000.000	/	1.889.000.000
- CIGS	1.545.000.000	1.168.000.000	/	2.713.000.000
-DEROGA	628.000.000	582.000.000	251.200.000	1.461.200.000
MOBILITA'	1.346.000.000	951.000.000	/	2.297.000.000
DISOCCUPAZIONE	6.813.000.000	3.753.000.000	/	10.566.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori non agricoli	2.898.000.000	2.223.000.000	/	5.121.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli	102.000.000	78.000.000	/	180.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori non agricoli	674.000.000	517.000.000	/	1.191.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli	7.000.000	5.000.000	/	12.000.000
-Trattamenti speciali lavoratori agricoli	967.000.000	742.000.000	/	1.709.000.000
-Trattamenti speciali edili	26.000.000	27.000.000	/	53.000.000
-Quota parte DSO e DSS; DSO lavoratori non agricoli over 50	2.031.000.000	161.000.000	/	2.192.000.000
-Altri trattamenti di disoccupazione	108.000.000	/	/	108.000.000
TOTALE	11.473.000.000	7.202.000.000	251.200.000	18.926.200.000

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA ANNO 2011 L'ANALISI –

Secondo una elaborazione della UIL si dati del Bilancio preventivo 2011 e su i dati mensili della cassa integrazione mensile e la rilevazione delle domande di disoccupazione, nel 2011 la spesa per gli ammortizzatori sociali ammonta a quasi **17,9 miliardi** di euro, di cui **11,4 miliardi** di euro per gli assegni di sussidio e **6,3 miliardi** di euro per la contribuzione figurativa e assegni familiari e **294 milioni** per politiche attive.

Per la cassa integrazione il costo ammonta a **5 miliardi** di euro, di cui **2,7 miliardi** di euro per i sussidi e **2 milioni** di euro per la contribuzione.

In particolare per la cassa integrazione ordinaria i sussidi ammontano a **691 milioni** di euro e la contribuzione a **439 milioni** di euro; per la cassa integrazione straordinaria i sussidi ammontano **1,3 miliardi** di euro e la contribuzione a **1 miliardo** di euro. In questo anno sotto questo strumento, tra l'altro, ci sono tra le spese complessive anche **87 milioni** di euro che riguardano i **contratti di solidarietà**, di cui **51 milioni** di euro per i sussidi e **36 milioni** di euro per la contribuzione figurativa.

Mentre per la cassa integrazione in deroga (che viene finanziata attraverso la proroga dell'accordo Stato Regioni, con il 60% dei sussidi e la contribuzione figurativa a carico dello Stato e il 40% dei sussidi e 40% per politiche attive a carico dei fondi regionali), il costo complessivo ammonta a **1,6 miliardi** di euro, di cui **735 milioni** di euro per i sussidi, **556 milioni** di euro per la contribuzione e **294 milioni** di euro per le politiche attive.

Per la mobilità il costo per i sussidi ammonta complessivamente a **2,4 miliardi** di euro, di cui **1,4 miliardi** di euro per i sussidi e **1 miliardo** di euro per la contribuzione.

Per le indennità di disoccupazione il costo è di **10,5 miliardi** di euro, di cui **7,2 miliardi** di euro per i sussidi e **3,3 miliardi** di euro per la contribuzione.

Il **50%** di questa spesa (**5,3 miliardi** di euro), viene assorbita per le indennità ordinarie dei lavoratori non agricoli.

Da notare in questa macro voce che tra le altre indennità che ammontano a **116 milioni** di euro, **85 milioni** riguardano i sussidi per le Attività Socialmente Utili A. S. U.) e **15 milioni** di euro le indennità per i lavoratori impegnati nei piani di inserimento professionale e co.copro.

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA ANNO 2011

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2011			
	sussidi	Contributi figurativi	Politiche attive	totale
CASSA INTEGRAZIONE (ORE UTILIZZATE)	2.755.000.000	2.001.000.000	294.000.000	5.050.000.000
- CIGO	691.000.000	439.000.000	/	1.130.000.000
- CIGS	1.329.000.000	1.006.000.000	/	2.335.000.000
-DEROGA	735.000.000	556.000.000	294.000.000	1.585.000.000
MOBILITA'	1.358.000.000	1.018.000.000	/	2.376.000.000
DISOCCUPAZIONE	7.264.000.000	3.283.000.000	/	10.547.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori non agricoli	2.985.000.000	2.289.000.000	/	5.274.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli	105.000.000	80.000.000	/	185.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori non agricoli	699.000.000	54.000.000	/	753.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli	9.000.000	7.000.000	/	16.000.000
-Trattamenti speciali lavoratori agricoli	819.000.000	628.000.000	/	1.447.000.000
-Trattamenti speciali edili	48.000.000	41.000.000	/	89.000.000
-Quota parte DSO e DSS; DSO lavoratori non agricoli over 50	2.483.000.000	184.000.000	/	2.667.000.000
-Altri trattamenti di disoccupazione	116.000.000	/	/	116.000.000
TOTALE	11.377.000.000	6.302.000.000	294.000.000	17.973.000.000

IL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DEGLI AMMORTIZZATORI SOCIALI

Il sistema di protezione sociale per il lavoro nel nostro Paese è caratterizzato da una pluralità istituti declinati in un complesso di misure e prestazioni a sostegno del reddito dei lavoratori con particolare attenzione a quelli che si trovano nella condizione di disoccupati o sospesi temporaneamente dal lavoro. Nel corso degli anni, parallelamente alla evoluzione normativa del mercato del lavoro, si è affiancata una crescita quantitativa e qualitativa degli ammortizzatori sociali che, con l'obiettivo rispondere alle nuove esigenze di protezione dei lavoratori, ha necessariamente determinato un progressivo aumento della spesa.

Le caratteristiche principali del nostro sistema di ammortizzatori sociali possono essere ricondotte a tre macrotipologie di intervento: sostegno al reddito in caso perdita del posto di lavoro, integrazione del reddito in caso di interruzione temporanea del lavoro e da una più generale rete di protezione sociale a sostegno del lavoratore e della propria famiglia.

Si va, infatti, dalla Cassa Integrazione Guadagni (ordinaria, straordinaria ed in deroga), alle indennità di disoccupazione e mobilità, che si caratterizzano per le differenti modalità di protezione tra i diversi settori, fino ai più classici e universalmente conosciuti assegni per il nucleo familiare.

Ad una rapida ricognizione del nostro sistema di welfare dedicato al lavoro dipendente corrisponde un lungo elenco di prestazioni, in parte finanziate dal sistema di impresa e dagli stessi lavoratori in parte in carico al sistema di assistenza che invece grava sulla fiscalità generale.

Per brevità ne riportiamo solo una parte che comunque dà conto della complessità degli interventi e della pluralità degli istituti che il nostro principale ente previdenziale deve gestire:

Disoccupazione non agricola: prestazione economica erogata, a domanda, in favore dei lavoratori dipendenti che abbiano cessato il rapporto di lavoro.

Durata massima 8 mesi per i lavoratori con meno di 50 anni e 12 mesi per gli over 50. Gli importi variano dal 60% della retribuzione per i primi 6 mesi al 50 % per i rimanenti sino all'ottavo mese e al 40 % per i rimanenti sino al 12° mese con un tetto massimo che varia a seconda della retribuzione fissato in €834,55 per retribuzioni fino a €1.917,48 e €1.003,05 per retribuzioni superiori. Necessario un requisito contributivo di almeno 2 anni e 52 settimane di contribuzione negli ultimi 24 mesi.

Disoccupazione agricola: indennità che viene riconosciuta agli operai che lavorano in agricoltura iscritti negli elenchi nominativi dei lavoratori agricoli.

Per i lavoratori stagionali in agricoltura la soglia minima per accedere all'indennità è pari a 51 giornate e fino ad un massimo di 180 giornate indennizzate al 40% del salario medio contrattuale

Disoccupazione con requisiti ridotti: prestazione economica erogata, a domanda, in favore dei lavoratori dipendenti che abbiano avuto uno o più periodi di disoccupazione nell'arco dell'anno, viene erogata a coloro che hanno, nell'anno precedente alla domanda un numero di giornate almeno pari a 78. L'indennità sarà pari al 35% del salario medio lavorato per i primi 120 giorni e del 40% per i successivi sino ad un massimo di 180 giorni.

Disoccupazione speciale edile: prestazione economica simile alle precedenti ma dedicata specificatamente al settore dell'edilizia e prevede un minimo di 43 contributi settimanali versati nel settore. L'importo è pari all'80% della retribuzione con un tetto massimo di 579,49 euro erogati per 90 giorni ovvero per 180 in caso di grave crisi del settore.

Mobilità: intervento a sostegno di alcune categorie di lavoratori licenziati da aziende in difficoltà, per garantire un' indennità sostitutiva della retribuzione e favorire il reinserimento nel mondo del lavoro. La durata dell'intervento varia in ragione dell'età del lavoratore e dell'area in cui opera: per i lavoratori con meno

di 40 anni di età 12 mesi per quelli di età da 40 a 50 anni 24 mesi ed infine per i lavoratori oltre 50 anni 36 mesi. Per le aree del Mezzogiorno si aggiungono 12 mesi in tutti e tre i casi. L'indennità ha importi legati percentualmente al trattamento di Cig e sono pari al 100% della Cig per i primi 12 mesi e si riduce all'80% per i rimanenti

Mobilità in deroga: garantisce ai lavoratori licenziati un reddito sostitutivo della retribuzione, sulla base di accordi regionali finanziati dallo Stato e dalle Regioni con l'utilizzo di risorse del Fondo sociale Europeo per percorsi di formazione e riqualificazione professionale. Fermi restando gli importi massimi la durata della mobilità in deroga viene stabilita dagli accordi quadro regionali.

Mobilità lunga: stabilita dalla L.223/91, è l'indennità di mobilità che si prolunga oltre il termine della mobilità "ordinaria" per consentire al lavoratore di maturare il diritto alla pensione.

Prestazione una tantum ai CO.CO.PRO. : in via straordinaria per gli anni 2010 e 2011 e 2012 l'indennità una tantum da erogare, sarà pari al 30% del reddito di lavoro percepito nell'anno precedente, e comunque non potrà essere superiore a 4.000 euro.

Prestazione una tantum ai lavoratori in somministrazione: in via straordinaria è stata istituita una indennità "una tantum" di sostegno al reddito in favore dei lavoratori somministrati privi di altra forma di sostegno al reddito al momento della presentazione della domanda/patto di servizio. L'indennità è a carico per il 50% del Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali, e per il 50% a carico degli Enti Bilaterali.

CIGO industria ed edilizia: prestazione economica per integrare o sostituire la retribuzione dei lavoratori che vengono a trovarsi in precarie condizioni economiche a causa di sospensione o riduzione dell'attività lavorativa. Erogata solo nel caso di crisi temporanee ha una durata di 13 settimane prorogabili fino ad un massimo di 52 settimane nell'arco di un biennio. L'indennità fissata all'80% della retribuzione ha un tetto massimo di €834,55 per retribuzioni fino a € 1.917,48 e €1.003,05 per retribuzioni superiori.

CIGS: prestazione economica per integrare o sostituire la retribuzione dei lavoratori al fine di fronteggiare gravi situazioni di eccedenza occupazionale che potrebbero portare a licenziamenti di massa. E' sicuramente l'intervento più complesso e prevede numerose tipologie di intervento con durate diversificate: ristrutturazione, riorganizzazione, riconversione, crisi aziendale e procedure concorsuali e ha durate che vanno dai 12 mesi continuativi per crisi aziendale ai 24 mesi, prorogabili di ulteriori 12 mesi per riorganizzazione e riconversione aziendale particolarmente complessi e 12 mesi, prorogabili per altri 6 mesi per procedure concorsuali. Il totalui degli interventi per Cigs non può eccedere 36 mesi in 5 anni.

CIG in deroga: intervento di integrazione salariale a sostegno di imprese o lavoratori non destinatari della normativa sulla cassa integrazione guadagni. Come per la mobilità in deroga i periodi vengono individuati da accordi quadro realizzati a livello regionale e gli importi sono come per trattamenti ordinari pari all'80% del salario con i medesimi tetti massimi.

TFR e crediti diversi: Fondo gestito dall'Inps che eroga il trattamento di fine rapporto (TFR) e le ultime tre mensilità in sostituzione del datore di lavoro insolvente.

Sussidi LSU-LPD: rivolti a persone disoccupate e prive di trattamento previdenziale e si dividono in: lavori di pubblica utilità (mirati alla creazione di occupazione in nuovi bacini d'impiego); lavori socialmente utili (mirati alla qualificazione professionale in settori innovativi e alla realizzazione di progetti con carattere straordinario). I lavoratori devono essere impegnati per un orario settimanale di 20 ore e per non più di 8 ore giornaliere. Nel caso di un impegno

superiore è dovuto un assegno integrativo a carico del soggetto utilizzatore. Il sussidio per L.S.U. spetta per un periodo massimo di 12 mesi per ciascun progetto e l'importo per l'anno 2011 era pari a €541,38 mensili.

Assegni al nucleo familiare: prestazione a sostegno delle famiglie dei lavoratori dipendenti e titolari di prestazione a carico dell'assicurazione generale obbligatoria, che hanno un reddito complessivo al di sotto delle fasce di reddito stabilite ogni anno per legge.

Il lavoro è stato curato da M.Massera, A.Pirastu, L.Veltro.